
Beretning afgivet af Europaudvalget den 9. april 2010

Beretning

om

Folketingets behandling af EU-sager i forbindelse med kontrollen af nærhedsprincippet i EU

Indledning

Lissabontraktaten gør de nationale parlamenter til nærhedsprincippets vogtere med ansvar for at overvåge, at EU's institutioner ikke vedtager lovgivning på områder, som bedre kan reguleres af EU-landene selv.

Denne beretning sigter på at tilpasse Folketingets procedurer for behandling af EU-sager, så Folketinget kan medvirke til at sikre, at EU's institutioner overholder nærhedsprincippet.

Kontrollen med nærhedsprincippet

EUF-traktatens artikel 5, stk. 3 og art. 12b tildeler EU-landenes nationale parlamenter en mulighed for at påtale brud på nærhedsprincippet direkte over for EU's institutioner tidligt i lovgivningsprocessen.

Ifølge protokol nr. 2 til traktaten kan ethvert nationalt parlament inden for en frist på 8 uger efter et lovgivningsforslags er fremlagt på EU's officielle sprog, sende en begrundet udtalelse til EU's institutioner, hvis det vurderer, at forslaget strider mod nærhedsprincippet. Klagen fremsendes til formændene for Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet.

Såfremt flere parlamenter klager over et forslag, kan det ifølge traktaten føre til, at EU-institutionerne enten forpligtes til at tage forslaget op til *fornyset overvejelse* eller i særlige tilfælde helt *standser behandlingen* af et lovgivningsforslag.

Sagerne kan, afhængig af antallet af klagende parlamenter og et forslags retsgrundlag, behandles efter to forskellige procedurer.

Hvis mindst 1/3 af parlamenterne klager over et forslag (gult kort), er forslagsstiller forpligtet til at *genoverveje* forslaget, mens klager fra 1/2 af parlamenterne (orange kort) kan føre til, at Kommissionen helt må trække sit forslag tilbage. Sidstnævnte mulighed gælder kun for forslag, som behandles under den almindelige lovgivningsprocedure.

Endelig giver traktaten også de nationale parlamenter en indirekte mulighed for at (artikel 8 i protokol nr. 2) indbringe en overtrædelse af nærhedsprincippet for EU-Domstolen. Hvis et nationalt parlament finder et EU-lovforslag i strid med nærhedsprincippet, kan en sag anlægges i henhold til TEUF artikel 263 af et medlemsland, eller ved at et medlemsland forelægger sagen i overensstemmelse med dets interne retssystem på vegne af dets nationale parlament.

De relevante traktatbestemmelser er optrykt i bilag 3 til denne beretning.

Folketingets kontrol med nærhedsprincippet

Formålet med Folketingets overvågning af nærhedsprincippet er således at gøre Folketinget i stand til inden for 8 uger at udøve en effektiv kontrol med et EU-forslags overholdelse af nærhedsprincippet samt gøre Folketinget i stand til at vedtage en begrundet udtalelse om forslaget, hvis det findes i strid med nærhedsprincippet.

Samarbejde mellem Europaudvalg og fagudvalg

Folketingets kontrol med overholdelsen af nærhedsprincippet bygger på et tæt samarbejde mellem Europaudvalget og Folketingets fagudvalg, jf. Europaudvalgets beretning af 10. december 2004.

Kontrollen sker efter det grundlæggende princip om, at fagudvalgene har ansvar for den første behandling af et lovgivningsforslag, mens Europaudvalget vedtager den endelige indstilling til EU's institutioner.

Europaudvalget sender straks alle relevante forslag til retsakter til det eller de relevante fagudvalg. Fagudvalgene har 5 uger fra forslaget foreligger i en dansk sprogversion til at afgive en foreløbig indstilling til Europaudvalget, hvis de vurderer, at nærhedsprincippet ikke er respekteret. Europaudvalget vedtager på denne baggrund den endelige begrundede udtalelse senest 8 uger efter, at forslaget foreligger på dansk. Den begrundede udtalelse sendes straks til formændene for Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet.

I tilfælde af uoverensstemmelser mellem et fagudvalgs indstilling og Europaudvalgets holdning indkaldes til et fælles møde.

Se bilag 1 til denne beretning for en mere detaljeret beskrivelse af denne procedure samt tidsplanen for behandlingen af forslag i fagudvalg og Europaudvalget.

Grund- og nærhedsnotater fra regeringen

Til støtte for Folketingets kontrol med nærhedsprincippet udarbejder Europaudvalgets sekretariat en oversigt over prioriterede nye forslag for det kommende år. Oversigten vil omfatte i størrelsesordenen 5-10 forslag. Oversigten sendes til Europaudvalgets medlemmer, fagudvalgene og regeringen i begyndelsen af hvert år og tjener som udgangspunkt for Folketingets kontrol med nærhedsprincippets overholdelse. De eksisterende halvårsoversigter fra regeringen afskaffes samtidig.

Fsva. de forslag, der er sat på oversigten over prioriterede nye forslag, fremsender regeringen et grund- og nærhedsnotat til Europaudvalget og til det relevante fagudvalg hurtigst muligt og senest 3 uger efter, at det er fremsendt til Rådet i dansk sprogversion. Når det gælder Kommissionsforslag, medregnes august måned ikke ved fastsættelsen af fristen.

Dette tre-ugers grund- og nærhedsnotat skal indeholde en beskrivelse af baggrunden for forslaget, forslagets hjemmelsgrundlag, formål og indhold, høringsparter og høringsfrist samt Europa-Parlamentet inddragelse. Notatet skal endvidere gengive forslagsstillers egen vurdering af, hvorfor nærhedsprincippet er overholdt. Regeringen skal i den forbindelse på det foreløbige grundlag foretage en selvstændig vurdering af, hvorvidt nærhedsprincippet er overholdt. Notatet skal endvidere indeholde en foreløbig tilkendegivelse af, om forslaget ventes at have konsekvenser for dansk ret, statsfinanserne, samfundsøkonomien eller beskyttelsesniveauet og regeringens foreløbige generelle holdning til forslaget. Regeringen eftersender snarest muligt et færdigt grund- og nærhedsnotat.

Regeringen udarbejder for alle øvrige direktivforslag samt andre væsentlige forslag til retsakter og kommissionsbeslutninger et grund- og nærhedsnotat. Regeringen fremsender grund- og nærhedsnotatet til Europaudvalget og til det relevante fagudvalg hurtigst muligt, og senest 4 uger efter, at det

er fremsendt til Rådet i dansk sprogversion. Når det gælder Kommissionsforslag medregnes august måned ikke ved fastsættelsen af fristen.

Grund – og nærhedsnotatet skal opfylde de betingelser, som er fastlagt i de tidligere beretninger. Grund- og nærhedsnotatet erstatter således de eksisterende grundnotater og nærhedsnotater.

Anlæggelse af sager ved EU-Domstolen

Ifølge artikel 8 i protokol nr. 2 kan en sag om overtrædelse af nærhedsprincippet anlægges i henhold til TEUF artikel 263 af et medlemsland, eller ved at et medlemsland forelægger sagen i overensstemmelse med dets interne retssystem på vegne af dets nationale parlament.

I de situationer, hvor et flertal i Folketinget, efter indstilling fra Europaudvalget, vedtager en beslutning om at anlægge sag ved EU-Domstolen i henhold til TEUF artikel 263 om en lovgivningsmæssig retsaks overtrædelse af nærhedsprincippet, forelægger regeringen sagen på vegne af Folketinget.

Sagen føres som udgangspunkt i overensstemmelse med regeringens sædvanlige procedurer for førelse af retssager ved EU-Domstolen. Der nedsættes i den forbindelse en procesdelegation med deltagelse af Folketinget, berørte ministerier samt Udenrigsministeriet (formand).

Samarbejde med andre EU-landes parlamenter

Endelig finder Europaudvalget det afgørende for effektiviteten af kontrollen med nærhedsprincippet, at der udvikles et tæt samarbejde mellem EU-landenes nationale parlamenter om dette spørgsmål.

Europaudvalget vil derfor arbejde aktivt for at styrke samarbejdet mellem de nationale parlamenter i EU om kontrollen med nærhedsprincippet.

Ikrafttræden

Denne beretning træder i kraft den 15. april 2010 og evalueres i i anden halvdel af 2012.

P.u.v.

ANNE-MARIE MELDGAARD

Formand

Bilag 1

Folketingets og fagudvalgenes inddragelse i kontrollen med nærhedsprincippet

Nedenfor angives i skemaform, hvordan den almindelige procedure for fagudvalgenes og Europaudvalgets kontrol af nærhedsprincippet vil se ud, inden for 8-ugers-fristen i traktatens Protokol 2.

Det skal hertil bemærkes, at Kommissionens formand, i et brev af 1. december 2009 til de nationale parlamenter, har tilkendegivet, at Kommissionen af hensyn til parlamenternes sommerferie ikke vil medregne augustmåned i forbindelse med fastsættelsen af 8-ugersfristen.

Dette vil i praksis betyde, at parlamenterne kan få op til 12 uger til behandlingen af et forslag, der fremsættes lige inden ferien i juni eller juli måned.

Det er aftalt mellem Europaudvalget og fagudvalgene, at med mindre andet aftales mellem udvalgene, går hele den ekstra måned til fagudvalgenes indledende behandling af et forslag, hvis 1. august ligger inden for de første fem uger efter, at forslaget foreligger i en dansk sprogversion.

Til gengæld vil hele den ekstra måned gå til Europaudvalgets behandling i de tilfælde, hvor 1. august falder senere end 5 uger efter, at et forslag foreligger i en dansk sprogversion.

Trin	Procedure	
(1)	Kommissionen eller en gruppe af medlemsstater fremsætter lovgivningsforslag.	
(2)	Senest 3 uger efter at forslaget foreligger i en dansk sprogversion	<p>Europaudvalget behandler lovforslaget og sender straks relevante forslag i høring i det/de pågældende fagudvalg.</p> <p>Fsva. de forslag, der er sat på oversigten over prioriterede nye forslag, fremsender regeringen et foreløbigt grund- og nærhedsnotat til de relevante fagudvalg og Europaudvalget inden for 3 uger efter, at forslaget er fremsendt til Rådet i en dansk sprogversion.</p> <p>Regeringens vurdering af, hvorvidt nærhedsprincippet er overholdt, er indarbejdet i grund- og nærhedsnotatet.</p> <p>EU-sekretariatet lægger grund- og nærhedsnotatet og tilhørende forslag til elektronisk høring på EU-Oplysningens hjemmeside.</p> <p>Det/de relevante fagudvalg orienteres om eventuelle elektroniske høringssvar.</p>
(3)	Senest 5 uger efter at forslaget foreligger i en dansk sprogversion	<p>Det eller de relevante fagudvalg har behandlet forslaget og har eventuelt udarbejdet og fremsendt en udtalelse til Europaudvalget.</p> <p>Fagudvalgets udtalelse lægges på IPEX hurtigst muligt og CO-SAC orienteres, såfremt fagudvalget vurderer, at der er problemer i forhold til nærhedsprincippet.</p>

(4)	Senest 8 uger efter at forslaget foreligger i en dansk sprogversion	<p>Europaudvalget behandler forslaget på grundlag af udtalelsen fra fagudvalget, regeringens grund- og nærhedsnotat, eventuelle elektroniske høringssvar og eventuelle bemærkninger fra andre parlamenter/COSAC.</p> <p>I tilfælde af uoverensstemmelse mellem fagudvalgets udtalelse og Europaudvalgets holdning indkaldes til et fælles møde.</p> <p>Europaudvalgets begrundede udtalelse undertegnes af Europaudvalgets formand. Den fremsendes herefter til regeringen, Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet samt til de øvrige nationale parlamenter i EU.</p>
-----	--	--

Det gule og det orange kort

Når mindst 1/3 af parlamenterne klager (gule kort)

Med det gule kort får de nationale parlamenter mulighed for at sende en advarsel til EU-institutionerne tidligt i lovgivningsprocessen, hvis mindst 1/3 af parlamenterne finder, at et EU-forslag strider mod nærhedsprincippet.¹

Proceduren indebærer, at forslagsstiller² forpligtes til at tage sit forslag op til *fornyset overvejelse*. Forslagsstiller kan dog vælge at *opretholde* sit forslag, men kan også beslutte enten at *revidere* forslaget eller *helt trække det tilbage*.

Forslagsstiller er forpligtet til at begrunde sin afgørelse.

Når mindst 1/2 af parlamenterne klager (Det orange kort)

Med det *orange kort* fastsættes en skærpet procedure, som i sidste ende kan føre til, at al videre behandling af et forslag standses.

Proceduren iværksættes, hvis mindst *halvdelen* af de nationale parlamenter finder et forslag i strid med nærhedsprincippet og fremsender en »begrundet udtalelse«.

Proceduren gælder kun forslag fra Kommissionen, som vedtages i fællesskab af Rådet og Europa-Parlamentet under den almindelige lovgivningsprocedure.

Ligesom det *gule kort* giver også det *orange kort* Kommissionen mulighed for at beslutte at *opretholde* sit forslag, men den kan også vælge enten at *revidere* forslaget eller *trække det tilbage*.

Hvis Kommissionen beslutter at opretholde sit forslag, kan det dog først ske efter, at både Rådet og Europa-Parlamentet har behandlet sagen. Kommissionen er derfor forpligtet til at underbygge et sådant ønske i en begrundet udtalelse til Europa-Parlamentet og Rådet, som så kan udtale sig om sagen i løbet af deres førstebehandling af forslaget.

Behandlingen i Rådet og Europa-Parlamentet kan i sidste ende føre til, at Kommissionen bliver nødt til at tage sit forslag af bordet. Det sker, hvis de nationale parlamenter får medhold hos blot én af de to EU-institutioner. Ministerrådet kan træffe en sådan beslutning med støtte fra 55 pct. af Rådets medlemmer (15 medlemsstater af 27), mens Europa-Parlamentet kan gøre det med et flertal af de afgivne stemmer.

Nærhedsprincippet i EU's traktatgrundlag**TEUF artikel 5, stk. 3 og 4****om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet***Artikel 5*

3. I medfør af nærhedsprincippet handler Unionen på de områder, der ikke hører ind under dens enekompetence, kun hvis og i det omfang målene for den påtænkte handling ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne på centralt, regionalt eller lokalt plan, men på grund af den påtænkte handlingens omfang eller virkninger bedre kan nås på EU-plan.

Unionens institutioner anvender nærhedsprincippet i overensstemmelse med protokollen om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet. De nationale parlamenter sikrer, at dette princip overholdes efter proceduren i denne protokol.

4. I medfør af proportionalitetsprincippet går indholdet og formen af Unionens handling ikke videre end nødvendigt for at nå målene i traktaterne.

Unionens institutioner anvender proportionalitetsprincippet i overensstemmelse med protokollen om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet.

Protokol nr. 2**Om anvendelsen af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet**

DE HØJE KONTRAHERENDE PARTER,

SOM ØNSKER, at beslutningerne træffes så tæt på borgerne som muligt,

SOM ER BESLUTTET PÅ at fastsætte betingelser for anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet som defineret i artikel 3b i traktaten om Den Europæiske Union samt på at indføre et system for kontrol med anvendelsen af disse principper,

ER BLEVET ENIGE OM følgende bestemmelser, der knyttes som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde:

Artikel 1

Hver enkelt institution sikrer til stadighed, at nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet som defineret i artikel 3b i traktaten om Den Europæiske Union overholdes.

Artikel 2

Inden Kommissionen fremsætter forslag til en lovgivningsmæssig retsakt, foretager den omfattende konsultationer. Disse konsultationer skal, når det er relevant, tage hensyn til de planlagte foranstaltningers regionale og lokale dimension. I ekstraordinært hastende tilfælde foretager Kommissionen ikke sådanne konsultationer. Den begrundes sin beslutning i forslaget.

Artikel 3

I denne protokol forstås ved udtrykket »udkast til lovgivningsmæssig retsakt« forslag fra Kommissionen, initiativer fra en gruppe medlemsstater, initiativer fra Europa-Parlamentet, anmodninger fra Domstolen, henstillinger fra Den Europæiske Centralbank og anmodninger fra Den Europæiske Investeringsbank, der tager sigte på vedtagelse af en lovgivningsmæssig retsakt.

Artikel 4

Kommissionen sender sine udkast til lovgivningsmæssige retsakter samt sine ændrede udkast til medlemsstaternes nationale parlamenter samtidig med fremsendelsen til EU-lovgiveren.

Europa-Parlamentet sender sine udkast til lovgivningsmæssige retsakter samt sine ændrede udkast til de nationale parlamenter.

Rådet sender de udkast til lovgivningsmæssige retsakter, der hidrører fra en gruppe medlemsstater, Domstolen, Den Europæiske Centralbank eller Den Europæiske Investeringsbank, samt ændrede udkast til de nationale parlamenter.

Så snart Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutninger og Rådets holdninger er vedtaget, sendes de til de nationale parlamenter.

Artikel 5

Udkastene til lovgivningsmæssige retsakter begrundes med hensyn til nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet. Ethvert udkast til lovgivningsmæssig retsakt bør indeholde en detaljeret analyse, der gør det muligt at vurdere overholdelsen af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet. Analysen bør omfatte oplysninger, der gør det muligt at vurdere de finansielle virkninger og, når der er tale om et direktiv, følgerne for den lovgivning, som medlemsstaterne skal iværksætte, herunder eventuelt regional lovgivning. Begrundelsen for at fastslå, at et af Unionens mål bedre kan nås på EU-plan, underbygges af kvalitative og om muligt kvantitative indikatorer. Der skal i udkastene til lovgivningsmæssige retsakter tages hensyn til, at enhver byrde af finansiel eller administrativ art, der pålægges Unionen, nationale regeringer, regionale eller lokale myndigheder, erhvervsdrivende og borgere, skal begrænses mest muligt og stå i rimeligt forhold til det mål, der skal nås.

Artikel 6

Ethvert nationalt parlament eller ethvert kammer i et af disse parlamenter kan senest otte uger efter fremsendelsen af et udkast til lovgivningsmæssig retsakt på Unionens officielle sprog sende formændene for Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen en begrundet udtalelse, der forklarer, hvorfor det mener, at det pågældende udkast ikke er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. De nationale parlamenter eller kamrene i de nationale parlamenter skal, når det er relevant, konsultere de regionale parlamenter, der har lovgivningskompetence.

Hvis udkastet til lovgivningsmæssig retsakt hidrører fra en gruppe medlemsstater, sender Rådets formand udtalelsen til disse medlemsstaters regeringer.

Hvis udkastet til lovgivningsmæssig retsakt hidrører fra Domstolen, Den Europæiske Centralbank eller Den Europæiske Investeringsbank, sender Rådets formand udtalelsen til den pågældende institution eller det pågældende organ.

Artikel 7

1. Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen samt i givet fald gruppen af medlemsstater, Domstolen, Den Europæiske Centralbank eller Den Europæiske Investeringsbank, hvis udkastet til

lovgivningsmæssig retsakt hidrører fra dem, tager hensyn til de begrundede udtalelser, der fremsættes af de nationale parlamenter eller af et kammer i et af disse parlamenter.

Hvert nationalt parlament råder over to stemmer fordelt alt efter det nationale parlamentariske system. I et nationalt parlamentarisk tokammersystem råder hvert af de to kamre over én stemme.

2. Såfremt de begrundede udtalelser om, at et udkast til lovgivningsmæssig retsakt ikke er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, repræsenterer mindst en tredjedel af samtlige de stemmer, der er tildelt de nationale parlamenter i overensstemmelse med stk. 1, andet afsnit, skal udkastet tages op til fornyet overvejelse. Denne tærskel er en fjerdedel, når der er tale om et udkast til lovgivningsmæssig retsakt, der forelægges med hjemmel i artikel 61 I i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde vedrørende området med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Efter denne fornyede overvejelse kan Kommissionen eller eventuelt gruppen af medlemsstater, Europa-Parlamentet, Domstolen, Den Europæiske Centralbank eller Den Europæiske Investeringsbank, hvis udkastet til lovgivningsmæssig retsakt hidrører fra dem, beslutte at opretholde udkastet, ændre det eller trække det tilbage. Beslutningen skal begrundes.

3. Under den almindelige lovgivningsprocedure gælder det endvidere, at såfremt begrundede udtalelser om, at et udkast til lovgivningsmæssig retsakt ikke er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, repræsenterer mindst et simpelt flertal af de stemmer, der er tildelt de nationale parlamenter i overensstemmelse med stk. 1, andet afsnit, skal udkastet tages op til fornyet overvejelse. Efter denne fornyede overvejelse kan Kommissionen beslutte at opretholde udkastet, ændre det eller trække det tilbage.

Hvis Kommissionen beslutter at opretholde udkastet, skal den i en begrundet udtalelse underbygge sin opfattelse af, at det er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Denne begrundede udtalelse såvel som de begrundede udtalelser fra de nationale parlamenter skal sendes til EU-lovgiveren til overvejelse i proceduren:

- inden afslutningen af førstebehandlingen overvejer lovgiveren (Europa-Parlamentet og Rådet) lovgivningsforslagets overensstemmelse med nærhedsprincippet under særlig hensyntagen til de begrundelser, som flertallet af de nationale parlamenter har givet udtryk for og deler, samt Kommissionens begrundede udtalelse
- hvis lovgiveren med et flertal på 55 pct. af Rådets medlemmer eller et flertal af de stemmer, der er afgivet i Europa-Parlamentet, er af den opfattelse, at forslaget ikke er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, behandles lovgivningsforslaget ikke yderligere.

Artikel 8

Den Europæiske Unions Domstol har kompetence til at træffe afgørelse i sager vedrørende lovgivningsmæssige retsakters overtrædelse af nærhedsprincippet, der anlægges i henhold til de nærmere bestemmelser i artikel 230 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde af en medlemsstat eller forelægges af denne i overensstemmelse med dens interne retssystem på vegne af dens nationale parlament eller et kammer i dette parlament.

I overensstemmelse med nævnte artikel kan Regionsudvalget også anlægge sådanne sager vedrørende lovgivningsmæssige retsakter, hvis vedtagelse det ifølge traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde skal høres om.

Artikel 9

Kommissionen forelægger hvert år Det Europæiske Råd, Europa-Parlamentet, Rådet og de nationale parlamenter en rapport om anvendelsen af artikel 3b i traktaten om Den Europæiske Union. Årsrapporten sendes også til Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget.

**Kommissionsformandens brev af 1. december 2009 til Folketingets formand vedrørende
Lissabontraktatens ikrafttrædelse**

Kære formand

Lissabontraktaten, som træder i kraft i dag, er udtryk for et væsentligt fremskridt, hvad angår de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Unions arbejde. I den nye traktat gøres det for første gang klart, at »de nationale parlamenter bidrager aktivt til, at Unionen kan fungere tilfredsstillende«, og det anerkendes dermed, at de nationale parlamenter er af central betydning i EU's demokratiske struktur. Dette understreges ved, at der i traktaten tages en række specifikke skridt til at styrke de nationale parlamenters rolle.

Vi er overbeviste om, at den rolle, der varetages af de 40 kamre, vil bidrage til at gøre Den Europæiske Union mere demokratisk og mere gennemskuelig. Som De ved, har den nuværende Kommission altid været en stærk fortalere for at tillægge de nationale parlamenter en større rolle. Vi og vore kolleger har afholdt over 500 møder med nationale parlamenter og deres repræsentanter siden mandatperiodens begyndelse i 2004. I 2006 indførte vi ordningen med den politiske dialog med henblik på en privilegeret kommunikationsforbindelse mellem Kommissionen og de nationale parlamenter. Vi er taknemmelige for, at de nationale parlamenter har bakket så stærkt op om denne ordning.

Kommissionen er nu ved at iværksætte de foranstaltninger, der er nødvendige til gennemførelse af de vigtigste nye traktatbestemmelser, dvs. artikel 70, 85, 88 og 352 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, samt dele af protokol nr. 1 og 2 hertil, som Kommissionen har et særligt ansvar for. Af særlig betydning er den nye mekanisme, som tillægger de nationale parlamenter en særlig rolle ved kontrollen ved overholdelse af nærhedsprincippet.

Først og fremmest vil vi gerne understrege, at Kommissionen ser denne mekanisme som en del af et bredere politisk samarbejde mellem Kommissionen og de nationale parlamenter, der skal anvendes sideløbende med den politiske dialog, som selvfølgelig vil blive fortsat i fremtiden. Det er en velkommen lejlighed til at forbedre den politiske beslutningsproces og den effektive anvendelse af dette centrale princip i traktaten.

Kommissionen er indstillet på at gøre anvendelsen af denne mekanisme både gennemsigtig og effektiv. Vi er taknemmelige for de nationale parlamenters bemærkninger gennem kontakter i COSAC og andre fora, og de har været et vigtigt element i vore overvejelser. Vi har foretaget en vurdering af, hvordan dette mål bedst kan opnås, og i bilaget finder De et dokument med en beskrivelse af de procedurer, vi vil indføre, så anvendelsen af systemet kan påbegyndes, så snart de første forslag, der falder ind under mekanismens anvendelsesområde, foreligger. Det er selvfølgelig muligt, at der i fremtiden bliver behov for at tilpasse disse procedurer under hensyntagen til de praktiske erfaringer, som vi alle vil få i løbet af de kommende måneder.

Vi er overbeviste om, at traktaten åbner døren for en yderligere styrkelse af de nationale parlamenters aktive og konstruktive rolle i EU's politiske beslutningsproces, og vi ser frem til at intensivere vore kontakter og udvekslinger og til en videreudvikling af vort politiske partnerskab.

Med venlig hilsen

José Manuel Barroso

Margot Wallström

Den praktiske fremgangsmåde i forbindelse med mekanismen for kontrol med overholdelse af nærhedsprincippet, jf. protokol nr. 2 til Lissabontraktaten

Der er visse praktiske forhold, som må afklares med hver kammer for at opnå en smidig anvendelse af mekanismen.

For det første vil vi gerne have meddelelse om, hvilke(t) sprog Deres kammer ønsker at modtage Kommissionens dokumenter på, og hvilken e-mail-adresse, helst en fællespostkasse, De ønsker, at Kommissionen skal sende de pågældende dokumenter til.

For det andet vil vi være taknemmelige, hvis De kunne oplyse om, hvordan det sikres, at de begrundede udtalelser, Kommissionen modtager, er udtryk for den konstaterede holdning i Deres kammer.

Forsendelse af dokumenter

Kommissionen vil sende alle sine høringsdokumenter og udkast til lovgivningsmæssige retsakter elektronisk til de nationale parlamenter samtidig med, at de sendes til Europa-Parlamentet og/eller Rådet. En kopi af disse mails vil blive sendt til IPEX. De forskellige sprogversioner, som de enkelte kamre måtte ønske, vil blive sendt, efterhånden som de foreligger.

Udkast til lovgivningsmæssige retsakter, som er omfattet af anvendelsesområdet for kontrolmekanismen for nærhedsprincippet, dvs. alle udkast til lovningsmæssige retsakter på områder, hvor der er delt kompetence, vil blive ledsaget af et følgebrev (*»lettre de saisine«*) med en udtrykkelig henvisning til den procedure, der er omhandlet i protokol nr. 2, og en nærmere angivelse af den pågældende tidsfrist.

Ved udgangen af hver uge vil Kommissionen sende en sammenfattende liste over de dokumenter, som er blevet sendt til hvert enkelt nationalt parlament i løbet af den forløbne uge. Kommissionen vil til orientering sende en kopi af disse sammenfattede lister til Europa-Parlamentet, Rådet og IPEX. Hvis et nationalt parlament konstaterer, at det ikke har modtaget alle de dokumenter, der er anført i denne liste, bør det straks meddele dette til Kommissionen, som så på ny vil sende de pågældende dokumenter. Hvis intet nationalt parlament reagerer inden for en frist på tre arbejdsdage, vil Kommissionen gå ud fra, at dokumenterne i den ugentlige liste er blevet behørigt modtaget. Denne ugentlige dokumentliste skal træde i stedet for individuelle kvitteringer for modtagelse af hvert af de dokumenter, Kommissionen har sendt.

Tidsfrister

Fristen på otte uger vil begynde at løbe fra afsendelsen af det *lettre de saisine*, som vil blive sendt samtidig med den sidste sprogversion af et givet dokument. Europa-Parlamentet, Rådet og IPEX vil samme dag blive underrettet om afsendelsen af disse *lettre de saisine*.

Hvis et nationalt parlaments manglende modtagelse af et dokument kunne være af betydning for den tidsfrist, der er omhandlet i protokol nr. 2, vil Kommissionen på ad hoc-basis fastsætte en ny frist under hensyntagen til den pågældende forsinkelse og underrette det nationale parlament herom. For alle andre nationale parlamenter vil den oprindelige frist stadig være gældende.

For at tage hensyn til de nationale parlameters sommerferie vil Kommissionen ved bestemmelsen af den frist, der er omhandlet i protokol nr. 2, ikke medregne august måned. En særlig bemærkning herom vil systematisk blive anført i *lettre de saisine*.

De nationale parlamenters udtalelser

Da mekanismen for kontrol med overholdelsen af nærhedsprincippet vil finde anvendelse sideløbende med den politiske dialog, som omfatter alle aspekter af de dokumenter, der sendes til de nationale parlamenter, og ikke blot overholdelsen af nærhedsprincippet, skal Kommissionen opfordre de nationale parlamenter til så vidt muligt i deres udtalelser at skelne mellem aspekter vedrørende nærhedsprincippet og bemærkninger vedrørende forslagets indhold og til at udtrykke sig så klart som muligt i deres vurdering af, om forslaget er i overensstemmelse af nærhedsprincippet. Men Kommissionen er selvfølgelig helt klar over, at hvert enkelt nationalt parlament selv bestemmer, hvordan det arbejder, og i hvilket format det sender sine begrundede udtalelser til Kommissionen.

Tærskler

Kommissionen er altid gået ind for en politisk fortolkning af udtalelser, der modtages fra nationale parlamenter, og den vil derfor medregne alle begrundede udtalelser, som rejser indsigelser mod et lovgivningsmæssigt forslags overensstemmelse med nærhedsprincippet ved sammenholdelsen med de tærskler, der er anført i traktaten, også selv om de forskellige begrundede udtalelser indeholder forskellige begrundelser for den manglende overensstemmelse med nærhedsprincippet eller henviser til forskellige bestemmelser i forslaget.

Kommissionen vil analysere hver negativ udtalelse, som er sendt til Kommissionen inden for fristen på otte uger, og kontrollere, om tærsklen er blevet nået. Efter fristens udløb vil Kommissionen med en politisk vurdering af de sager, for hvilke tærsklen er blevet nået, og bekræfte, at kontrolmekanismen for nærhedsprincippet er blevet udløst. De nationale parlamenter, Europa-Parlamentet, Rådet for IPEX vil blive underrettet herom.

Hvis tærsklerne ikke er blevet nået efter otte uger, eller hvis udtalelser modtages efter fristens udløb, vil Kommissionen give de pågældende nationale parlamenter sit svar i forbindelse med den politiske dialog.

Udtalelser fra nationale parlamenter om forslag, der er omfattet af mekanismen for kontrol med overholdelse af nærhedsprincippet, vil blive offentliggjort på Kommissionens websted, efter at otte ugersfristen er udløbet.

Fornyelse af overvejelse af forslag

Både i tilfælde af proceduren med fult kort og proceduren med orange kort vil kollegiet beslutte, om det pågældende lovgivningsmæssige forslag skal opretholdes, ændres eller trækkes tilbage, og give en begrundelse for sin beslutning i form af en meddelelse fra Kommissionen, som derefter vil blive sendt til alle nationale parlamenter samt til lovgiveren og IPEX. I tilfælde af proceduren med orange kort vil de modtagne begrundede udtalelser fra de nationale parlamenter i en given sag blive medtaget som bilag til den pågældende meddelelse.

Overgang

Det skal bemærkes, at verserende forslag og ændrede forslag ikke vil være omfattet af anvendelsesområdet for den mekanisme, der er omhandlet i protokol nr. 2.

Bilag 5

Brev af 12. marts 2010 fra Rådet til de nationale parlamenter om procedurer vedrørende initiativer fra Rådet (gennemførelse af Rådets forpligtelser over for de nationale parlamenter)

Kære formand

Med Lissabontraktaten styrkes EU's parlamentariske dimension, og der lægges navnlig op til en øget inddragelse af de nationale parlamenter i Den Europæiske Unions aktiviteter.

I artikel 12 i traktaten om Den Europæiske Union erkendes det, at de nationale parlamenter bidrager aktivt til, at Unionen fungerer tilfredsstillende ved at blive holdt orienteret af Unionens institutioner, ved at deltage i kontrollen med overholdelsen af nærhedsprincippet, ved at deltage i mekanismer til evaluering af gennemførelsen af Unionens politikker på området frihed, sikkerhed og retfærdighed og ved at være inddraget i den politiske kontrol med Europol og evalueringen af Eurojusts aktiviteter, ved at deltage i procedurer til revision af traktaterne, ved at blive underrettet om ansøgninger om medlemskab af Unionen og ved at deltage i det interparlamentariske samarbejde mellem de nationale parlamenter og med Europa-Parlamentet.

Protokol (nr. 1) om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union og protokol (nr. 2) om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet indeholder nærmere bestemmelser om de beføjelser, der i henhold til artikel 12 er tillagt de nationale parlamenter.

Rådet lægger stor vægt på at sikre en effektiv gennemførelse af de bestemmelser om aspekter af forbindelser med de nationale parlamenter, der henhører under dets kompetence. Der er med henblik herpå blevet indført en række praktiske foranstaltninger siden Lissabontraktatens ikrafttræden.

Den vigtigste af disse foranstaltninger vedrører oprettelsen af et system til fremsendelse til de nationale parlamenter af udkast til lovgivningsmæssige retsakter, der er fremlagt af medlemsstater eller institutioner, for at give de nationale parlamenter mulighed for at foretage den kontrol af overholdelsen af nærhedsprincippet inden for en frist på otte uger, som er omhandlet i artikel 6 i protokol nr. 2. Rådet vil desuden anvende det samme system til fremsendelse af oplysninger til de nationale parlamenter som omhandlet i traktaterne.

Rådet er allerede begyndt at anvende disse foranstaltninger, og det har fremsendt to initiativer fra medlemsstaterne på området retlige og indre anliggender til de nationale parlamenter, således at disse kan undersøge, om de pågældende initiativer er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. De nationale parlamenter er endvidere blevet underrettet om det spanske initiativ med henblik på revision af traktaterne for så vidt angår Europa-Parlamentets sammensætning samt om Serbiens ansøgning om medlemskab af EU. De nationale parlamenter er også begyndt at modtage relevante oplysninger om andre aktiviteter i Rådet.

I bilaget til denne skrivelse følger til formændene for de nationale parlamenter mere udførlige oplysninger om, hvordan disse foranstaltninger skal fungere i praksis.

Rådet er overbevist om, at gennemførelsen af de nye bestemmelser, der er indført i traktaterne med Lissabontraktaten, vil styrke demokratiet i Den Europæiske Union. Rådet lægger stor vægt på, at disse nye foranstaltninger kommer til at fungere effektivt, således at de nationale parlamenter reelt bliver i stand til at spille den vigtige nye rolle, de har fået i medfør af Lissabontraktaten.

Med venlig hilsen

J. Blanco

Bilag 5.1

Praktiske ordninger med henblik på Rådets anvendelse af nærhedsprincippet som omhandlet i protokol nr. 2

1. Fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssige retsakter

Fremsendelsen af udkast til lovgivningsmæssige retsakter, der hidrører fra en gruppe medlemsstater, Domstolen, Den Europæiske Centralbank eller Den Europæiske Investeringsbank, sker elektronisk til én enkelt e-mail-adresse, som Deres parlament/kammer allerede har meddelt Generalsekretariatet for Rådet for Den Europæiske Union.

De nationale parlamenter modtager disse udkast på EU's officielle sprog. Når alle sprogudgaver er blevet fremsendt, sendes der en meddelelse om fremsendelsen til de nationale parlamenter med oplysninger om de dokumenter, der er blevet fremsendt som led i den pågældende procedure, samt om indledningen af den frist på otte uger, der er fastsat i artikel 6 i protokol nr. 2 om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet (jf. eksemplet i bilag II).

Ved udløbet af fristen på otte uger sender Generalsekretariatet for Rådet en orienterende note til de nationale parlamenter om resultatet af proceduren.

I det tilfælde, der er omhandlet i artikel 7, stk. 2, i protokol nr. 2 om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet, vil Rådet elektronisk meddele de nationale parlamenter resultatet af den fornyede overvejelse af udkastet til lovgivningsmæssig retsakt fra henholdsvis gruppen af medlemsstater, Domstolen, Den Europæiske Centralbank eller Den Europæiske Investeringsbank, hvis udkastet hidrører fra dem.

2. Modtagelse af de begrundede udtalelser fra de nationale parlamenter

De grundede udtalelser fra de nationale parlamenter som følge af Rådets fremsendelse af ovennævnte udkast sendes elektronisk til følgende adresse: sj6.parlnat@consilium.europa.eu.

Hvis De ikke har mulighed for at sende en e-mail, kan de begrundede udtalelser sendes pr. post til formanden for Rådet for Den Europæiske Union på følgende adresse:

Rådet for Den Europæiske Union

Rue de la Loi, 175

B-1048 Bruxelles

3. Fremsendelse af andre dokumenter

Rådet tilsender ligeledes elektronisk til orientering de nationale parlamenter forslag til revision af traktaterne (herunder forslag om iværksættelse af artikel 81, stk. 3, andet afsnit, i TEUF) samt anmodninger fra tredjelande om medlemskab af Den Europæiske Union.

Rådet tilsender ligeledes elektronisk til orientering de nationale parlamenter alle øvrige dokumenter, der er omhandlet i traktaterne, navnlig:

- dagsordener for samlinger i Rådet
- resultater af Rådets samlinger
- protokoller for de dele af Rådets samlinger, hvor der har fundet »lovgivningsmæssige forhandlinger«
sted
- de holdninger, Rådet har indtaget i forbindelse med de forskellige lovgivningsmæssige procedurer

- oplysninger om resultaterne af den evaluering, der er omhandlet i artikel 70 i TEUF
- oplysninger om drøftelserne i Den Stående Komité for den Indre Sikkerhed (COSI), der er omhandlet i artikel 71 i TEUF.

4. Elektronisk format og sprogordning

Dokumenterne fremsendes i to forskellige formater:

- 1) »Acrobat PDF« er referenceformatet for officielle dokumenter fra Generalsekretariatet for Rådet. Layoutet og pagineringen for de dokumenter, der fremsendes i dette format, betragtes som den officielle udgave.
- 2) Der fremsendes endvidere endnu en udgave af de samme dokumenter i formatet MS Word97 eller MS WordXP.

Dokumenter fremsendes på de officielle EU-sprog. Hvert nationalt parlament modtager dokumenterne på det eller de officielle sprog i den pågældende medlemsstat samt som supplement på engelsk og på fransk.

5. En enkelt e-mail-adresse for hvert nationalt parlament eller for hvert kammer i disse parlamenter

Dokumenterne fremsendes til én enkelt e-mail-adresse for hvert nationalt parlament eller for hvert kammer i disse parlamenter. Denne enkelte elektroniske postkasse skal være i overensstemmelse med de tekniske retningslinjer i bilag III.

Bilag 5.2**Eksempel på fremsendelse af et udkast til lovgivningsmæssig retsakt i henhold til protokol (nr. 2) til traktaten om Den Europæiske Union og traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet**

Initiativ fra ... med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv/forordning om ... (dok. ...)

Rådet skal herved meddele, at alle sprogudgaver af ovennævnte udkast til retsakt er blevet fremsendt til de nationale parlamenter.

Proceduren i protokol (nr. 2) om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er herved indledt.

De kan inden otte uger fra datoen for denne meddelelse sende formændene for Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen en begrundet udtalelse med angivelse af, hvorfor udkastet i givet fald efter Deres mening ikke overholder nærhedsprincippet.

De bedes bemærke, at udkastet til retsakt bygger på artikel 82, stk. 2, litra b), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og forelægges af en gruppe medlemsstater, der udgør (mindst) en fjerdedel af Den Europæiske Unions medlemsstater i overensstemmelse med denne traktats artikel 76, litra b).

På generalsekretærens vegne

xxxx

Anbefalede tekniske specifikationer for modtagernes elektroniske postkasser i de nationale parlamenter

- Der skal stilles dedikerede, funktionelle og ikke-personlige elektroniske postkasser til rådighed
- de elektroniske postkasser skal tilses dagligt af et hold på mindst to personer. De pågældende skal også modtage realtidsalarmer, når der modtages nye meddelelser i postkassen
- domænenavnet for Generalsekretariatet for Rådets e-mail-adresse er »consilium.europa.eu«. De lokale e-mail-administratorer skal føje dette domænenavn til den tilladte liste i deres spamfilter, således at meddelelser ikke ved en fejltagelse afvises eller klassificeres som spam (uønsket e-mail). Dette kan anvendes i kombination med mailserverbaserede foranstaltninger mod spoofing
- alle indkommende og udgående meddelelser og vedhæftede filer skal scannes for skadeligt indhold ved hjælp af en pålidelig, ajourført virusscanner på pc- eller mailserverniveau eller på begge niveauer
- vedhæftede filer med dobbelt filnavn, f.eks. »document.en10.doc«, må ikke afvises automatisk af modtagerens virusscannere, fordi denne form for navngivning ofte anvendes af sekretariatet
- meddelelsernes maksimale størrelse skal være på mindst 10MB
- de elektroniske postkasser skal have en samlet kapacitet på 100MB eller derover
- der skal friholdes 50MB eller herover i den elektroniske postkasse for hver periode på 24 timer, gerne ved hjælp af et automatisk arkiveringssystem. Hvis der ikke er et automatisk system, skal postkassen vedligeholdes manuelt hver dag
- for hver modtaget meddelelse skal der sendes en positiv eller negativ kvittering for modtagelse fra den modtagende server (DSN) og kvittering for læste meddelelser (MDN). Dette skal håndhæves centralt ved hjælp af en teknisk politik, som brugeren ikke kan omgå
- Generalsekretariatet for Rådet skal have kontraktoplysninger for den lokale e-mail-administrator, herunder navn, e-mail-adresse og telefonnummer.

Europaudvalgets anmodning til fagudvalg om udtalelse

Kære udvalgsformand,

Kommissionen har fremsendt forslag til lovgivning om xxxx (KOM (20xx)). I Kommissionens følgebrev til forslaget dateret xx.xx 20xx giver Kommissionen mulighed for, at Folketinget inden otte uger kan komme med en begrundet udtalelse om, hvorvidt forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europaudvalget behandler fast Kommissionens forslag til lovgivning, og når et af disse vedrører et område, hvor et andet af Folketingets stående udvalg fagligt er bedre rustet til at substansbehandle sagen, fremsendes forslaget til dette udvalg sammen med en opfordring om at behandle det og orientere Europaudvalget om udvalgets indstilling.

Da KOM (20xx) xx vedrører xxx-udvalgets fagområde, håber jeg, at xxx-udvalget har mulighed for at drøfte dette forslag og komme med en indstilling til Europaudvalget med henblik på afgivelse af en udtalelse til Kommissionen.

Udtalelsen kan redegøre for, om forslaget overholder nærhedsprincippet, men kan også indeholde synspunkter vedrørende forslagens øvrige indhold.

Hvis udvalgets indstilling vedrører forslagens overholdelse af nærhedsprincippet, vil jeg bede xxx-udvalget om at fremsende sin indstilling til Europaudvalget senest den xx.xx 20xx.

Jeg vedlægger Kommissionens forslag til udvalgets orientering.

Ydermere vil jeg fremsende regeringens grund- og nærhedsnotat om forslaget, så snart det foreligger.

Med venlig hilsen

Anne-Marie Meldgaard
Formand for Folketingets Europaudvalg

¹ Tærsklen sænkes til ¼ af parlamenterne, hvis det drejer sig om et forslag vedrørende EU's retlige samarbejde i kriminalsager og politisamarbejde.

² Forslagsstiller kan jf. artikel 3 i protokollen om anvendelsen af nærhedsprincippet enten være Kommissionen, »en gruppe af medlemsstater«, Europa-Parlamentet, Domstolen, den Europæiske Centralbank eller den Europæiske Investeringsbank.