

Udenrigsministeriet

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

1. oktober 2009

SAMLENOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 19.-20. oktober 2009

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 9. oktober 2009 – dagsordenspunkt rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 19.-20. oktober 2009 – vedlægges Fødevareministeriets samlenotat vedrørende de punkter, der forventes optaget på mødet.

SAMLENOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 19.-20. oktober 2009

1. Forslag til Rådets forordning om oprettelse af en EF-kontrolforordning med henblik på at sikre overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik
- *Politisk enighed*
KOM (2008) 721
Side 3

2. Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2010 af fiskerimuligheder og dertil knyttede betingelser for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande for Østersøen
- *Politisk enighed*
KOM(2009) 439
Side 17

3. Konsultationer mellem EU og Norge om fiskerimuligheder for 2010
- *Udveksling af synspunkter*
KOM-dokument foreligger ikke
Side 20

4. Forslag til Rådets forordning om åbning og forvaltning af autonome fællesskabstoldkontingenter for visse fiskerivarer for perioden 2010-2012
- *Tidlig forelæggelse*
KOM (2009) 476
Side 23

5. Forslag til Rådets beslutning om tilladelse til markedsføring af produkter, der indeholder, består af eller er fremstillet af genetisk modificeret 59122xNK603-majs (DAS-59122-7xMON-ØØ6Ø3-6), i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1829/2003
- *Vedtagelse*
KOM (2009) 443
Side 27

6. Forslag til Rådets beslutning om tilladelse til markedsføring af produkter, der indeholder, består af eller er fremstillet af genetisk modificeret MON 88017-majs (MON-88Ø17-3), i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1829/2003
- *Vedtagelse*
KOM (2009) 444
Side 32
7. Forslag til Rådets beslutning om tilladelse til markedsføring af produkter, der indeholder, består af eller er fremstillet af genetisk modificeret MON 89034-majs (MON-89Ø34-3), i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1829/2003
- *Vedtagelse*
KOM (2009) 457
Side 37
8. Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1234/2007 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter for så vidt angår handelsnormer for fjerkrækød
- *Vedtagelse*
KOM (2008) 336
Side 41
9. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet om situationen på markedet for mejeriprodukter i 2009
- *Status og udveksling af synspunkter*
KOM (2009) 385
Side 44
10. Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1234/2007 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om særlige bestemmelser for visse landbrugsprodukter (fusionsmarkedsordningen) (ændringer i forhold til mælkesektoren)
- *Præsentation og udveksling af synspunkter*
KOM-dokument foreligger ikke
Side 51

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

den 19.-20. oktober 2009

1. Forslag til Rådets forordning om oprettelse af en EF-kontrolforordning med henblik på at sikre overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik KOM (2008) 721

*Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 11. juni 2009.
Ændringer er markeret i marginen.*

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag om oprettelse af et EF-kontrolsystem til sikring af overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik med henblik på en reform af det eksisterende fiskerikontrolregime. Formålet er at konsolidere og forenkle den gældende lovgivning, men også at udvikle en ny harmoniseret tilgang til inspektion og kontrol, der dækker alle aspekter fra ”redskab til bord”, at udvikle en fælles kultur for efterlevelse af reglerne og at sikre en effektiv anvendelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik. Forslaget erstatter den gældende kontrolforordning.¹

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2008) 721 af 14. november 2008 fremsendt forslag til Rådets forordning om oprettelse af en EF-kontrolordning med henblik på at sikre overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik.² Forslaget er modtaget fra Rådssekretariatet i dansk sprogversion den 17. november 2008.

Forslaget er fremsat i henhold til TEF artikel 37 og kan vedtages med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19.-20. oktober 2009 med henblik på politisk enighed.

Nærhedsprincippet

Det er Kommissionens vurdering, at nærhedsprincippet ikke finder anvendelse, idet forslaget falder ind under Fællesskabets enekompetence. Regeringen er enig i Kommissionens vurdering sådan som forslaget fremstår i det seneste reviderede arbejdsdokument.

Formål og indhold

Både Kommissionen og Revisionsretten har påpeget, at den gældende kontrolordning ikke har fungeret efter hensigten. På den baggrund foreslår Kommissionen en omfattende reform af den kon-

¹ Rådets forordning (EØF) nr. 2847/93 af 12. oktober 1993 om indførelse af en kontrolordning under den fælles fiskeripolitik.

² Kommissionen har samtidig fremsendt meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om et forslag til rådsforordning om oprettelse af en EF-kontrolordning med henblik på at sikre opretholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik, jf. KOM(2008) 718.

trolordning, der understøtter den fælles fiskeripolitik. En række regler samles i kontrolforordningen, herunder visse regler i relation til markedsforanstaltninger og tekniske bevaringsforanstaltninger. Akvakultur omfattes som noget nyt af reglerne. Med den nye ordning ophæves den gældende kontrolforordning samt en række artikler i grundforordningen³ og andre forordninger, herunder flerårige forvaltningsplaner.

Forordningen finder anvendelse på alle aktiviteter, der udføres på medlemsstaternes område eller i EU-farvande eller af EU-fiskerifartøjer, eller af medlemsstaternes statsborgere, i forbindelse med:

- Bevarelse, forvaltning og udnyttelse af levende akvatiske ressourcer
- Akvakultur
- Forarbejdning, transport og afsætning af fiskevarer og akvakulturprodukter

Kommissionen foreslår en harmoniseret tilgang og ensartet politik for kontrollen af fiskeriet for at sikre en effektiv gennemførelse af den fælles fiskeripolitik. Forslaget indeholder følgende hovedelementer:

Ny fælles tilgang til kontrol og inspektion

- Systematisk risikoanalyse som udgangspunkt for fiskerikontrollen
- Strategisk planlægning, taktisk fokusering og stikprøvestrategi
- Anvendelse af moderne teknologi og omfattende datavalideringssystemer
- Standardiserede og koordinerede inspektioner og procedurer til søs og på land (omfattende transport og marked)
- Indførelse af et sporbarhedssystem
- Særlige kontrolforanstaltninger for flerårige planer, discard, beskyttede havområder og realtidslukninger af fiskerier
- Foranstaltninger til kontrol af rekreativt fiskeri.

Mod en kultur om overholdelse af reglerne

- Forenkling og rationalisering af den juridiske ramme
- Indførelse af præventive og harmoniserede administrative sanktioner med mulighed for medlemsstaterne til alternativt at anvende nationale strafferetlige sanktioner, som er effektive, proportionale og har afskrækkende virkning, samt etablering af et straffepoints system
- Forbedret samarbejde mellem medlemsstater og med Kommissionen
- Revision af mandatet for EU's Fiskerikontrolagentur.

Effektiv anvendelse af den fælles fiskeripolitikens regler

- Omdefinering og styrkelse af Kommissionens og Kommissionens kontrollørers beføjelser, herunder udvidet adgang til uledsaget kontrol
- Handlingsplaner for medlemsstater med mangler i forvaltningen med henblik på at forbedre deres gennemførelse af den fælles fiskeripolitik
- Udvidelse af Kommissionens muligheder for at lukke et fiskeri

³ Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 af 20. december 2002 om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne som led i den fælles fiskeripolitik.

- Mulige finansielle foranstaltninger mod medlemsstater i tilfælde af utilstrækkelig forvaltning
- Større fleksibilitet til Kommissionen m.h.t. at foretage fradrag i kvoter og afslag på kvoteoverførsler og kvotebytter i tilfælde af utilstrækkelig forvaltning
- Bestemmelser om nødforanstaltninger.

Blandt de foranstaltninger, som Kommissionen mere specifikt foreslår, kan fremhæves følgende:

Specifikke kontrolregler

Der foreslås øget anvendelse af VMS (fartøjsovervågningssystem), således at omfanget af fartøjer, omfattet af VMS-krav udvides fra i dag at omfatte fartøjer over 15 m og derover til også at omfatte fartøjer over 10 m, men under 15 m, fra 1. januar 2012. En medlemsstat kan undtage fartøjer op til 15 m fra VMS og elektronisk logbog, hvis fartøjerne udelukkende opererer i flagstatens territorialfarvand, eller hvis de aldrig tilbringer mere end 24 timer på havet regnet fra afgang til ankomst til havn.

Et fartøj over 15 m skal have monteret et automatisk identifikationssystem (AIS), og medlemsstaterne anvender data herfra til at foretage krydskontroller med andre tilgængelige data. Medlemsstaterne bruger endvidere et fartøjssporingssystem, der giver dem mulighed for at sammenholde positionsoplysninger fra telebilleder sendt til jorden via satellit eller andre tilsvarende systemer med de oplysninger, der modtages af fartøjsovervågningssystemet eller det automatiske identifikationssystem, med henblik på at påvise fiskerfartøjers tilstedeværelse i et givet område.

Ligeledes foreslås øget anvendelse af elektronisk logbog. Der er allerede truffet beslutning om anvendelse af elektronisk logbog for fartøjer over 24 m fra 1. januar 2010 og for fartøjer over 15 m fra 1. juli 2011⁴. Med forslaget foreslås kravet udvidet til fartøjer over 10 m fra 1. januar 2012. En medlemsstat kan undtage fartøjer op til 15 m fra elektronisk logbog, hvis fartøjerne udelukkende opererer i flagstatens territorialfarvand, eller hvis de aldrig tilbringer mere end 24 timer på havet regnet fra afgang til ankomst til havn.

I logbogen skal fartøjer over 10 m specifikt angive alle mængder på over 15 kg af hver art, der fanges og opbevares om bord (I dag er vægtgrænsen mængder på over 50 kg). Den tilladte tolerance for de i logbogen registrerede skøn over, hvor store mængder fisk i kg, der er om bord, foreslås fastsat til 5 % (I dag gælder forskellige logbogstolerancer blandt andet afhængigt af bestandenes situation på henholdsvis 20 %, 10 % og 8 %).

Fartøjer skal ifølge forslaget som noget nyt endvidere registrere al discard på over 15 kg i logbogen.

Med forbehold for specifikke regler i de flerårige planer skal fartøjsførere forhåndsanmelde forventet ankomsttidspunkt i havn mindst fire timer i forvejen, medmindre medlemsstaternes kontrolmyndigheder har givet tilladelse til tidligere indsejling. Der er tale om en udvidelse af de eksisterende

⁴ Jf. Rådets forordning (EF) nr. 1966/2006 af 21. december 2006 om elektronisk registrering og indberetning af fiskerioplysninger og om teledetektionsmetoder og Kommissionens forordning (EF) nr. 1077/2008 af 3. november 2008 om fastlæggelse af gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 1966/2006 om elektronisk registrering og indberetning af fiskerioplysninger og om teledetektionsmetoder og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1566/2007.

regler til at omfatte alle fartøjer, som tidligere alene omfattede udvalgte fiskerier og fartøjsstørrelser. Ligeledes udvides omfanget af oplysninger, som forhåndsansøgningen skal indeholde.

Der foreslås nye regler for overvågning af flådeforvaltningen, blandt andet i form af overvågning, certificering og krydskontrol af maskineffekt.

Visse regler om overvågning af flerårige planer, som tidligere har været fastsat i de enkelte flerårige planer, foreslås samlet i kontrolforslaget, herunder regler om udpegede havne (dvs. krav om at et fartøj skal lande i en af de af medlemsstaterne udpegede havne, hvis der landes over en vis mængde af arter, omfattet af en flerårig plan) og nationale kontrolhandlingsprogrammer. Med hensyn til kravene til udpegede havne udvides disse i forhold til de gældende. Der foreslås således blandt andet fastsat begrænsning af landingstidsrum, begrænsning af landingssteder i havnen og fuld inspektionsdækning (døgnbemanning) ved landing. Endelig skal arter, omfattet af en flerårig plan, udgøre mindst 5 % af havnens landinger over 3 år.

Der fastsættes regler om overvågning af beskyttede havområder i form af etablering af et alarmsystem ved indsejling og meldinger om gennemsejling.

Der foreslås fastsat fælles regler for gennemførelse af realtidslukninger (dvs. lukning af et område i et kortere tidsrum med henblik på at reducere omfanget af uønskede fangster og beskyttelse af ung-fisk).

Der stilles krav om, at første afsætning af alle arter underkastet fangst- eller indsatsbegrænsninger finder sted eller registreres på et auktionscenter til registrerede købere, mens øvrige arter kan afsættes til godkendte auktioner eller købere. Alle købere af fiskevarer fra et fartøj skal være identificeret med momsnummer.

For så vidt angår rekreativt fiskeri foreslås det, at fiskeri efter bestande, der er omfattet af en flerårig plan, kun må foretages af fartøjer, der har tilladelse hertil. Fangsterne skal registreres og afskrives på medlemsstaternes relevante kvoter, hvoraf der skal afsættes en andel til rekreativt fiskeri. Endelig er der forbud mod at afsætte fangster fra det rekreative fiskeri, undtagen til velgørende formål.

Kommissionen foreslår, at medlemsstaterne sikrer, at deres aktører indfører et sporbarhedssystem, således at oplysningerne om fiskevarers og akvakulturprodukters oprindelse bliver gjort tilgængelige for den kompetente myndighed. For alle partier af fiskevarer og akvakulturprodukter skal der således som minimum gives oplysninger om vægt af fangst/høst, navn på arter, dato for fangst/høst, navn på fartøj/anlæg, navn og adresse på leverandører og redskaber.

Der er regler om observatører om bord på fartøjer, som skal overvåge, at reglerne i den fælles fiskeripolitik overholdes. Flagmedlemsstaterne afholder alle udgifter til observatørordningen i henhold til denne artikel, men medlemsstaterne kan helt eller delvis opkræve disse udgifter hos de aktører, hvis fartøjer, der fører deres flag, er involveret i det pågældende fiskeri.

Sanktionsbestemmelser

I forbindelse med alvorlige overtrædelser skal medlemsstaterne sørge for, at overtrædelser straffes med effektive, afbalancerede og afskrækkende administrative sanktioner i overensstemmelse med den række af sanktioner og foranstaltninger, der er fastsat i kapitel IX i forordning (EF) nr. 1005/2008 ("IUU-forordningen"). For alle alvorlige overtrædelser, hvis niveau ikke kan knyttes til værdien af de fiskevarer, der er opnået ved at begå den alvorlige overtrædelse, sikrer medlemsstaterne endvidere, at der straffes med en administrativ bøde på som minimum mindst 5.000 € (ca. 37.500 kr.) og som maksimum mindst 300.000 € (ca. 225 mio. kr.) for hver alvorlig overtrædelse. I tilfælde af gentagen alvorlig overtrædelse inden for en femårig periode pålægger en medlemsstat en administrativ bøde på som minimum mindst 10.000 € (ca. 75.000 kr.) og som maksimum mindst 600.000 € (ca. 4,5 mio. kr.). Ved fastsættelse af bøderne tager medlemsstaterne også hensyn til værdien af den skade, der er påført de pågældende fiskeressourcer og det pågældende havmiljø. Medlemsstaterne kan også, eller alternativt, benytte effektive, afbalancerede og afskrækkende strafferetlige sanktioner.

For så vidt angår det foreslåede strafpointsystem er der tale om et system, hvor der tildeles strafpoint ved overtrædelser af reglerne i den fælles fiskeripolitik. Når det samlede antal strafpoint er lig med eller overstiger et nærmere fastsat antal point, suspenderes fiskeritilladelsen automatisk i en periode på mindst seks måneder. Perioden er et år, hvis fiskeritilladelsen suspenderes for anden gang, og tredje gang inddrages fiskeritilladelsen permanent. Hvis indehaveren af en suspenderet fiskeritilladelse ikke begår en ny overtrædelse inden for tre år fra datoen for den sidste overtrædelse, slettes alle point på fiskeritilladelsen. Antallet af strafpoint, som de enkelte overtrædelser vil kunne resultere i, vil blive fastsat gennem forvaltningskomitéprocedure. Medlemsstaterne skal også oprette et nationalt pointsystem, hvorefter en fartøjsfører får et passende antal strafpoint, hvis de begår en overtrædelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik.

Medlemsstaters adgang til inspektion

En medlemsstat kan ifølge forslaget inspicere fiskerfartøjer, der fører dens flag, i alle EU-farvande, dvs. inkl. territorialfarvand, jf. dog kystmedlemsstatens primære ansvar. Endvidere kan en medlemsstat foretage inspektioner på en anden medlemsstats fiskerfartøjer i alle EU-farvande, dvs. inkl. territorialfarvand, efter tilladelse fra den berørte kystmedlemsstat (tilladelse kan kun nægtes helt eller delvis, såfremt tvingende hensyn til den nationale sikkerhed tilsiger det), eller i henhold til et særligt EU-kontrolhandlingsprogram, hvis et sådant er vedtaget (i dag kan medlemsstater kun inspicere uden for andre medlemsstaters territorialfarvand). En medlemsstat kan også inspicere EU-fiskerfartøjer, der fører dens eget flag eller en anden medlemsstats flag, i tredjelandes farvande, i overensstemmelse med internationale aftaler. Som hidtil kan en medlemsstat inspicere EU-fiskerfartøjer, der fører en anden medlemsstats flag, i internationale farvande. Endelig kan en medlemsstat som noget nyt udføre inspektioner på en anden medlemsstats område efter tilladelse fra den berørte medlemsstat eller i henhold til et særligt EU-kontrolhandlingsprogram, hvis et sådant er vedtaget.

Det er den inspicerende medlemsstat, der foretager håndhævelsesforanstaltninger, herunder retsforfølgelse over for føreren af det involverede fartøj eller enhver anden person, der er ansvarlig for overtrædelsen. Der kan dog indgås aftaler om overdragelse af en retsforfølgning efter nærmere angivne regler.

Fællesskabsinspektører

Begrebet "fællesskabsinspektører" udvides fra alene at kunne være kontrollører, udnævnt af medlemsstaterne og opstillet på en liste af Kommissionen, til at være embedsmænd/tjenestemænd i en medlemsstat, i Kommissionen eller i Fiskerikontrolagenturet, og det anføres, at de har samme beføjelser som nationale inspektører. Fællesskabsinspektører kan udføre inspektioner i overensstemmelse med forordningen på medlemsstaternes område, i EU-farvande og på EU-fiskerfartøjer uden for EU-farvande.

EU-fiskerikontrolagenturets mandat

EU's fiskerikontrolagenturs mandat foreslås udvidet, blandt andet således at EU-fiskerikontrolagenturet vil kunne gennemføre egentlig revision af medlemsstaternes kontrolsystemer og foretage direkte inspektioner.

Kommissionens udvidede beføjelser

Kommissionens tjenestemænd kan udføre selvstændige inspektioner og efterprøvnings på fiskerfartøjer, transportmidler og på forretningssteder og hos andre organer, der er involveret i den fælles fiskeripolitik, og de har de samme beføjelser som nationale kontrollører. De skal have adgang til alle oplysninger og dokumenter, der er nødvendige for at de kan udøve deres beføjelser. Alle aktører kan underkastes inspektioner af Kommissionen i nødvendigt omfang. Når virksomheder modsætter sig inspektion, yder den berørte medlemsstat Kommissionens tjenestemænd den nødvendige bistand, også fra politiet, så de kan gennemføre inspektionen.

Kommissionen kan foretage revision af medlemsstaternes kontrolordninger, som blandt andet kan omfatte:

- Kvote- og indsatsforvaltningsordningen
- Datavalideringssystemer, herunder systemer til krydskontroller
- Den administrative organisation
- Det nationale sanktionssystem, herunder sanktionernes tilstrækkelighed, sagernes varighed, den økonomiske gevinst, som overtræderne mister, og sanktionsordningens afskrækkende karakter

Uregelmæssigheder og mangler i en medlemsstatskontrolordning indebærer, at Kommissionen udarbejder en handlingsplan sammen med den pågældende medlemsstat. Medlemsstaten træffer alle nødvendige foranstaltninger til at gennemføre en sådan handlingsplan.

Kommissionen kan også træffe beslutning om helt eller delvis at suspendere finansiel støtte til medlemsstater fra EU i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1198/2006 (forordningen om Den Europæiske Fiskerifond – EFF) og i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 861/2006 om EF-finansieringsforanstaltninger til gennemførelse den fælles fiskeripolitik i højst atten måneder. Dette kan ske, hvis bestemmelserne i kontrolforordningen ikke er blevet overholdt og dette kan tilskrives den pågældende medlemsstat og kan medføre en alvorlig trussel for bevarelsen af levende akvatiske ressourcer eller for effektiviteten af EU's kontrol- og håndhævelsesordning. Det er desuden en betingelse, at Kommissionen konkluderer, at den pågældende medlemsstat ikke har truffet passende foranstaltninger til at afhjælpe situationen og heller ikke er i stand til at gøre det i den nærmeste fremtid.

De eksisterende regler om nedsættelse af kvoter ved overfiskeri strammes op. Endvidere bliver der mulighed for nedsættelse af kvoter som følge af tilsidesættelse af den fælles fiskeripolitik's mål. Kommissionen får desuden mulighed for i visse tilfælde at nægte at overføre en medlemsstats kvoter for bestande til det følgende år i henhold til reglerne om kvotefleksibilitet⁵ samt for i visse tilfælde at fjerne muligheden for at udveksle kvoter med andre medlemsstater⁶.

Data og information

Forslaget indeholder også regler om analyse og revision af data, datafortrolighed m.v. og stiller som noget nyt krav om, at medlemsstaterne giver Kommissionen direkte realtidsadgang til elektronisk database. Endvidere stilles krav om, at medlemsstaterne etablerer og driver websteder med en offentlig og en beskyttet del. På den beskyttede del skal en medlemsstat give Kommissionen, en instans udpeget af denne og øvrige medlemsstater adgang til centrale databaser og herunder giver Kommissionen adgang til at downloade data eller for andre medlemsstater initiere elektronisk udveksling af data.

Ikrafttræden

Det foreslås, at forordningen anvendes fra den 1. januar 2010.

Status for ændringsforslag

I løbende arbejdsdokumenter fra formandskabet, senest arbejdsdokument af 16. september 2009 foreslås en række ændringer af det oprindelige forslag. Blandt disse ændringer kan særligt fremhæves følgende:

Specifikke kontrolregler:

- Kravene til at have VMS og elektronisk logbog ændres fra over 10 m generelt til 12 m eller derover generelt. Adgangen til at undtage fartøjer op til 15 m fra VMS og elektronisk logbog, hvis fartøjerne udelukkende operer i flagstatens territorialfarvand, eller hvis de aldrig tilbringer mere end 24 timer på havet regnet fra afgang til ankomst til havn, er opretholdt.
- Medlemsstater kan forpligte fartøjer til anvendelse af elektronisk logbog fra forordningens anvendelsestidspunkt.
- Kravet om, at fartøjer over 10 m skal registrere alle mængder på over 15 kg af hver art, der fanges og opbevares om bord ændres til krav om, at fartøjer på 10 m og derover skal registrere alle mængder over 15 kg for arter, omfattet af flerårige planer, og over 50 kg for andre arter.
- Kravet om at fartøjer skal registrere discard over 15 kg foreslås ændret til, at fartøjsfører skal registrere alt skønnet discard over 15 kg af arter, omfattet af flerårige planer, og alt skønnet discard over 50 kg for andre arter.
- Tolerancemarginen i logbogen fastsættes til 8 % for arter, omfattet af flerårige planer, og 10 % for andre arter.

⁵ Rådets forordning (EF) nr. 847/96 af 6. maj 1996 om supplerende betingelser for forvaltningen af TAC og kvoter fra år til år, artikel 3.

⁶ Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 af 20. december 2002 om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne som led i den fælles fiskeripolitik, artikel 20, stk. 5.

- Fristerne for at fiskerfartøjerne skal have installeret et automatisk identifikationssystem (AIS), følger nu fristerne i direktiv om et trafikovervågnings- og trafikinformationssystem for skibsfarten i EU.⁷
- Medlemsstaterne skal i udgangspunktet alene anvende oplysninger fra fartøjssporingsystemet, hvis medlemsstaterne har klart bevis for, at det vil være omkostningseffektivt.
- Regler om kontrol af fiskeriindsatsbegrænsninger, som tidligere har været indarbejdet i de årlige TAC/kvoteforordninger, er nu indarbejdet i forslaget.
- Der fastsættes krav om, at fangster fra videnskabelige forsøg, som markedsføres og sælges, skal fradrages fra medlemsstatens kvote og fratrækkes medlemsstaternes fiskeriindsatsloft. Det fastsættes ligeledes, at der ikke kan opnås finansiel støtte i henhold til dataindsamlingsforordningen⁸ til sådanne forsøg.
- Bestemmelsen om afgivelse af melding ved gennemsejling af beskyttede havområder fjernes.
- Bestemmelsen om rekreativt fiskeri ændres, således medlemsstaterne på basis af en stikprøveplan skal overvåge fangster fra rekreativt fiskeri udført fra fartøjer af bestande, omfattet af genopretningsplaner. Fiskeri fra kysten er ikke omfattet. STECF skal evaluere den biologiske indvirkning af rekreativt fiskeri på bestande, omfattet af genopretningsplaner, og hvor et rekreativt fiskeri vurderes til at have væsentlig indvirkning, kan Kommissionen beslutte at indføre særlige forvaltningsforanstaltninger som for eksempel fiskeritilladelser og fangsterklæringer for sådant fiskeri i henhold til komitologiprocedure. Medlemsstater omfattet af sådanne foranstaltninger skal reservere en del af deres kvote, der udelukkende skal anvendes til rekreativt fiskeri, og fangsterne skal afskrives på de relevante kvoter. Der er fortsat et forbud mod at afsætte fangster fra det rekreative fiskeri.
- Bestemmelsen om, at første omsætning af alle arter underkastet fangst- eller indsatsbegrænsninger finder sted eller registreres på et auktionscenter til registrerede købere forenkles, således at der blot nu er krav om, at alle arter skal afsættes til eller registreres på et auktionscenter eller til registrerede købere eller til producentorganisationer.
- Bestemmelsen om udpegede havne er modificeret blandt andet således, at der ikke længere er krav om fuld inspektionsdækning (døgnbemanding).
- Det præciseres, at observatører, der skal overvåge overholdelsen af reglerne i den fælles fiskeripolitik skal defineres som kontrolobservatører, og de skal kun anvendes, hvis Rådet har truffet beslutning om en ordning for kontrolobservatører. En kontrolobservatør defineres som en person, der af en national myndighed er bemyndiget til at observere implementeringen af regler i den fælles fiskeripolitik.
- Der er indført mulighed for, at medlemsstaterne kan opkræve gebyr hos fartøjsejerne for udgifter til certificering af motorkraft.

Sanktionsbestemmelser:

- Der introduceres følgende yderligere overtrædelser som alvorlige overtrædelser (ud over dem, som er angivet i IUU-forordningen):

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/17/EF af 23. april 2009 om ændring af direktiv 2002/59/EF om oprettelse af et trafikovervågnings- og trafikinformationssystem for skibsfarten i Fællesskabet.

⁸ Rådets forordning (EF) nr. 199/2008 af 25. februar 2008 om fastlæggelse af en EF-ramme for indsamling, forvaltning og anvendelse af data i fiskerisektoren samt støtte til videnskabelig rådgivning vedrørende den fælles fiskeripolitik.

- manglende overførelse af landingsopgørelse/afregning til flagmedlemsstaten ved landing i tredjelande
- highgrading (dvs. discard af mindre fisk, omfattet af kvote, som er over mindstemål, og som lovligt kan bringes i land og afsættes, med henblik på kun at beholde de store fisk af en given art med en højere afsætningspris om bord) i det omfang, der er fastsat regler herom i EU, samt
- manipulation af motorkraften ud over den maksimale motorkraft i henhold til certifikatet.

- Kravene til administrative minimumsbøder ændres fra et fast beløb til en bestemmelse om, at minimumsbøden skal være mindst to gange værdien af fiskeriprodukterne, opnået ved at udføre en alvorlig overtrædelse. I tilfælde af gentagen alvorlig overtrædelse inden for en fem-årig periode skal medlemsstaterne pålægge en minimumssanktion på mindst fire gange værdien af fiskeriprodukterne. Der er uændret regler om, at medlemsstaterne ved fastsættelse af bøderne også skal tage hensyn til værdien af den skade, der er påført de pågældende fiskeressourcer og det pågældende havmiljø, og medlemsstaterne kan fortsat også, eller alternativt, benytte effektive, afbalancerede og afskrækkende strafferetlige sanktioner.
- Betegnelsen ” strafpointsystem” er ændret til ”pointsystem” og finder alene anvendelse i forbindelse med alvorlige overtrædelser. Antallet af måneder i hvilke en fiskeritilladelse suspenderes er reduceret som følger: Når det samlede antal point er lig med eller overstiger et nærmere fastsat antal point, suspenderes fiskeritilladelsen automatisk i en periode på mindst tre måneder. Perioden er seks måneder, hvis fiskeritilladelsen suspenderes for anden gang, og tredje gang er perioden et år. Fjerde gang inddrages fiskeritilladelsen permanent.

Medlemsstaters adgang til inspektion:

- Medlemsstaters adgang til at inspicere i en anden medlemsstat er indskrænket til alene at omfatte områder uden for en anden medlemsstats område og højhedsområde (søterritorium). Det er fortsat i udgangspunktet den inspicerende medlemsstat, der foretager håndhævelsesforanstaltninger, herunder retsforfølgelse over for føreren af det involverede fartøj eller enhver anden person, der er ansvarlig for overtrædelsen.

Fællesskabsinspektører:

- Fællesskabsinspektørernes kompetence er begrænset til inspektioner i EU-farvand og på EU-fiskerifartøjer uden for EU-farvande (Dvs. adgang til inspektion på medlemsstaternes område er fjernet, men fortsat adgang til inspektion i EU-farvand, herunder medlemsstaters søterritorium). Det præciseres, at fællesskabsinspektører har adgang til områder og informationer i samme udstrækning og på samme betingelser som inspektører fra medlemsstaten. De har ikke politi- og håndhævelsesbeføjelser uden for deres oprindelseslands territorium eller EU-farvande under dettes højhedsområde og jurisdiktion. For så vidt angår tjenestemænd udpeget af Kommissionen eller et organ udpeget af Kommissionen har disse ingen politi- og håndhævelsesbeføjelser.

EU-fiskerikontrolagenturets mandat:

- Fiskerikontrolagenturet kan anskaffe, leje eller chartre det udstyr, som er nødvendigt for gennemførelsen af fælles ressourceanvendelsesplaner.

- Fiskerikontrolagenturets tjenestemænds beføjelser er indskrænket, således at de alene har beføjelser til at foretage direkte inspektioner i egenskab af fællesskabsinspektører i internationalt farvand.

Kommissionens udvidede beføjelser:

- Det fremgår nu specifikt, at selvstændige inspektioner gennemføres uden tilstedeværelse af repræsentanter fra den berørte medlemsstat. Kommissionen kan dog anmode repræsentanter fra medlemsstaterne om at være til stede med henblik på at assistere Kommissionen, særligt hvis der ydes modstand mod inspektionen.
- Ligesom der er fastsat regler om adgang for i Kommissionsregi at nedsætte medlemsstats kvoter i tilfælde af overfiskeri, indføres der også regler om adgang til nedsættelse af medlemsstaternes fiskeriindsatsloft i tilfælde af overskridelse heraf.

Seneste kompromisforslag

Ved arbejdsdokument af 15. september 2009 er der præsenteret to kompromispakker fra Formandskabet og Kommissionen.

Den ene kompromispakke indeholder blandt andet følgende:

- En forudsætning for de nedenfor foreslåede justeringer er, at det foreslåede pointsystem godkendes.
 - En række tidsfrister for fremsendelse af logbøger og landingserklæringer m.v. forlænges.
 - Med hensyn til fangster fra videnskabelige forsøg, som markedsføres og sælges, skal der alene ske fradrag i medlemsstats kvoter, hvis fangsterne overstiger 2 % af de relevante kvoter, og der skal alene ske fradrag i medlemsstaternes fiskeriindsatsloft, hvis fangsterne overstiger 2 % af det tildelte indsatsloft. Der er fortsat en bestemmelse om, at der ikke kan opnås finansiel støtte i henhold til dataindsamlingsforordningen⁹ til sådanne forsøg.
 - Indlandsfiskeri udelukkes af forslaget generelt, men specifikke regler om akvakultur opretholdes i enkelte artikler, herunder i relation til sporbarhed.

Den anden kompromispakke indeholder:

- Bestemmelser om nedsættelse af en medlemsstats kvoter ved overfiskeri og om nedsættelse af fiskeriindsatsloft ved overskridelse af loftet samt om nedsættelse af en medlemsstats kvoter som følge af tilsidesættelse af den fælles fiskeripolitikens mål opretholdes, mens bestemmelserne om adgang for Kommissionen til i visse tilfælde at nægte at overføre en medlemsstats kvoter for bestande til det følgende år i henhold til reglerne om kvotefleksibilitet samt for i visse tilfælde at fjerne muligheden for at udveksle kvoter med andre medlemsstater fjernes.

Udtalelser

Europa-Parlamentet har afgivet udtalelse om forslaget den 22. april 2009. Europa-Parlamentet forholder sig generelt positivt over for forslaget, idet det foreslår visse ændringer i teksten, herunder blandt andet:

- Den udvidede anvendelse af VMS og elektronisk logbog foreslås først iværksat fra den 1. juli 2013 for fartøjer over 10 m op til 15 m

⁹ Rådets forordning (EF) nr. 199/2008 af 25. februar 2008 om fastlæggelse af en EF-ramme for indsamling, forvaltning og anvendelse af data i fiskerisektoren samt støtte til videnskabelig rådgivning vedrørende den fælles fiskeripolitik.

- EU-medfinansiering på 80 % for udgifter til anskaffelse og installation af VMS og elektronisk logbog i henhold til Rådets forordning nr. 861/2006 (Efter de gældende regler er udgangspunktet en mulighed for EU-medfinansiering på 50 % for udgifter til anskaffelse og installation).
- Tolerancemarginen i logbogen fastsættes til 10 %.
- En generel regel om, at ikke blot fangster men også discard fratrækkes kvoten.
- Kommissionen skal kunne overføre uudnyttede kvoter til andre medlemsstater efter nærmere fastsatte regler, uden at det berører princippet om relativ stabilitet.
- I forbindelse med overholdelse af bestemmelsen om registrering af discard skal Kommissionen overveje en ordning med opsætning af videoovervågningsudstyr med henblik på at sikre overholdelse af denne forordning.
- Afsnittet om realtidslukninger fjernes, idet der er tale om en teknisk bevaringsforanstaltning.
- Reglerne om rekreativt fiskeri justeres, således at de alene vedrører marine farvande, og tilladelseskravet foreslås fjernet. Det foreslås alternativt, at rekreativt fiskeri fra et fartøj i marine EU-farvande efter bestande, omfattet af en flerårig genopretningsplan kan vurderes af den medlemsstat, i hvis farvande fiskeriet finder sted. Fiskeri med stang/fiskehjul fra kysten er dog undtaget herfra. Endvidere foreslås det, at medlemsstaterne senest 2 år efter forordningens ikrafttræden kan evaluere virkningen af rekreativt fiskeri i deres farvande og sende oplysningerne til Kommissionen. Under vejledning af STECF afgør den enkelte medlemsstat herefter sammen med Kommissionen, hvilke former for rekreativt fiskeri, der har en væsentlig indvirkning på fiskebestandene, og den pågældende medlemsstat indfører i tæt samarbejde med Kommissionen en ordning for tilsyn med fiskeri med væsentlig indvirkning, hvorved der kan gives et præcist overslag over den samlede fangst inden for hver fiskebestand. Rekreativt fiskeri skal overholde den fælles fiskeripolitik's målsætning. Findes rekreativt fiskeri at have en væsentlig indvirkning, afskrives fangsten på flagmedlemsstatens relevante kvote. Medlemsstaten kan fastsætte, at en del af en sådan kvote skal anvendes udelukkende til nævnte rekreative fiskeri.
- En ny bestemmelse om, at medlemsstater skal sikre, at aktører, der er fundet ansvarlige for en alvorlig overtrædelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik, udelukkes fra at drage fordel af Den Europæiske Fiskerifond, fiskeripartnerskabsaftaler og anden offentlig støtte.
- Det af Kommissionen foreslåede strafpointsystem skal kun finde anvendelse i tilfælde af alvorlige overtrædelser.

Gældende dansk ret

Fiskeriloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 978 af 26. september 2008.

Konsekvenser

Forslaget har betydelige statsfinansielle konsekvenser, herunder kan særligt fremhæves:

- udgifter til eventuel anskaffelse af nyt fiskerikontrolsystem i forbindelse med oprettelse af et elektronisk valideringssystem for kontrol af kvaliteten af alle data, der registreres i henhold til forordningen, samt adgang til udveksling af data,
- udgifter til udvidelse og tilpasning af eksisterende registrering af data,
- etablering af et administrativt system til håndtering af et pointsystem,
- øget anvendelse af udpegede havne,
- indførelse af et system med anvendelse af realtidslukninger,

- udstedelse af tilladelser, registrering af fangster og afskrivning på kvoter af fangster i det rekreative fiskeri, herunder udgifter forbundet med etablering af et indberetningssystem og tilpasning af databaser i sammenhæng hermed,
- overvågning af EU-fartøjers aktiviteter i beskyttede områder
- lagring af data i relation til automatisk identifikationssystem (AIS) og gennemførelse af krydscheck m.v.
- udgifter i relation til sporbarhedssystem.

En vedtagelse af forslaget kan medføre behov for tilpasning af Fiskeriloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 978 af 26. september 2008, herunder såfremt muligheden for gebyrfinansiering anvendes.

Forslaget vil have erhvervsøkonomiske konsekvenser, blandt andet i relation til udvidet anvendelse af VMS og elektronisk logbog, øgede registreringskrav, øgede vejningsforpligtelser, etablering af sporbarhedssystem, alarmsystem om bord ved ind- og udsejling af fiskeribegrænsede områder, krav til anmeldelse og opsamling af tabte redskaber. Derudover eventuelt til certificering af motorkraft og kontrolobservatører, hvis muligheden for opkrævning af gebyrer anvendes.

Høring

§7-udvalget (rekreativt fiskeri) er blevet hørt i en skriftlig høring. §5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt i flere skriftlige høringer. Endvidere er §5-udvalget (fiskeri) blevet hørt i forbindelse med møder i udvalget den 18. februar, den 10. juni og den 28. september 2009.

Danmarks Fiskeriforening har generelt bemærket, at forslaget er skuffende og uambitiøst, og at det blot tilføjer tættere kontrol (mest med teknik) og højere straffe oven i systemet, og at det tilsyneladende antages, at samme metoder skal anvendes for alt fiskeri i EU, hvilket ifølge Danmarks Fiskeriforening er urealistisk. Det kritiseres, at fiskerne pålægges ekstra omkostninger, som anses som unødvendige, og at det sker i en situation, hvor der er et vist pres på økonomien fra mange sider.

Danmarks Fiskeriforening ønsker, at fiskernes sikkerhed og arbejdsmiljø bliver inddraget i forslaget. Danmarks Fiskeriforening finder det endvidere skuffende, at ønsket om sammenhængende regler, som fiskerne respekterer, ifølge organisationen er fraværende. Foreningen finder ligeledes, at forslagets introduktion af et pointsystem bør udgå.

Mere specifikt anfører Danmarks Fiskeriforening, at hvis der indføres øgede krav til anvendelse af VMS-udstyr og elektronisk logbog ved at inkludere fartøjer ned til 10 m, skal det ske uden omkostninger for fartøjsejerne. Dertil kommer, at Danmarks Fiskeriforening finder tidshorizonten urealistisk. Den foreslåede tolerancemargin på 5 % anses for yderst kritisabel (for lav). Kravet om 4 timers forudmeldelse forud for ankomst til havn anses ikke for at forholde sig til virkeligheden og for at være meget upraktisk. Foreningen udtrykker endvidere bekymring for konsekvenserne af de udvidede krav til udpegede havne og forholder sig skeptisk til krav om registrering i logbog for fartøjer over 10 m af alle mængder over 15 kg. For så vidt angår kravet om registrering af alt discard på over 15 kg, anføres det, at kravet ikke er tilpasset flerartsfiskeri i Nordsøen og som udgangspunkt ikke muligt at implementere. Foreningen har også udtrykt bekymring for reglerne om forbud mod omladning. Forslagets regler om kontrol af fiskeriindsats findes at være udtryk for dobbeltregulering. Ligeledes ønskes reglerne om bjærgning og indberetning af tabt fiskegrej fjernet, da det ikke skønnes at ville ændre på fiskernes handlinger i sådanne situationer, men blot betyde yder-

ligere unødigt bureaukrati. Foreningen anbefaler, at reglerne om rekreativt fiskeri og om et pointsystem udgår af forslaget. Tilsvarende bør reglerne om realtidslukninger udgå – men hvis de fastholdes bør kravet om at flytte mindst 5 sømil under alle omstændigheder fjernes, idet man i stedet bør se nærmere på betydningen af for eksempel dybde og område. Vedrørende forslagets artikel om sporbarhed foreslår foreningen denne fjernet – det præciseres samtidig, at man absolut er interesseret i sporbarhed, men at de her foreslåede regler vil være nærmest umulige at gennemføre. Foreningen finder endvidere, at forslagets regler om vejning af fiskevarer og akvakulturprodukter vil hindre det frie afsætningsforhold. Det anføres endelig, at hvis der skal indføres mulighed for så store bøder som angivet for alvorlige overtrædelser, er der behov for meget klare definitioner af ”alvorlige overtrædelser”, og hvornår det koster 5.000 €, og hvornår det koster 300.000 €. Foreningen påpeger ligeledes, at der er behov for at modificere (lempe) grænserne for, hvornår der er tale om en så alvorlig overtrædelse af reglerne, at et fartøj kan tvinges i havn. Endvidere finder man, at det ikke bør overlades til fiskerimyndigheder at nægte et fartøj adgang til havn.

Danmarks Fiskeriforening har på det kraftigste understreget, at forslaget burde tages af bordet, idet tidspunktet for en ny kontrolforordning er uhensigtsmæssigt i forhold til de kommende reformdrøftelser af den fælles fiskeripolitik og anses for vanskeligt foreneligt med det danske kameraforsøg på udvalgte fartøjer. Danmarks Fiskeriforening anfører endvidere, at det er problematisk, at forslaget ikke blot omfatter strikte kontrolregler, men for eksempel også regler, som har karakter af tekniske bevaringsforanstaltninger. For så vidt angår spørgsmålet om kompetence bemærker foreningen, at man formoder, at myndighederne sikrer sig, at retssikkerhedsmæssige principper overholdes. Foreningen forholder sig kritisk til forsøget på at finde løsninger, som skal kunne anvendes overalt i EU, selv når der er forskelle i forvaltningssystemer i forskellige farvande i EU, og der stilles spørgsmål ved indledning af en harmoniseringsproces netop på sanktionsområdet. Danmarks Fiskeriforening er usikker på, hvordan videnskabelige forsøg skal kunne gennemføres i fremtiden, hvis fangster skal afskrives på kvoterne. Endelig finder foreningen behov for en beskrivelse af de erhvervsøkonomiske konsekvenser.

På det senest afholdte §5-møde den 28. september 2009 gentog Danmarks Fiskeriforening, at forslaget bør tages af bordet i lyset af det manglende kvalitet. Det fremhævedes endvidere blandt andet, at de foreslåede sanktioner knyttet til pointsystemet (suspension af fiskerilicens for et nærmere antal måneder), er alt for drastiske. Endvidere nævnte foreningen igen, at man anser det foreslåede sporbarhedssystem som problematisk.

Danmarks Fiskeindustri- og Eksportforening har bemærket, at man støttede sporbarhed, men udtrykt bekymring for, at forslaget fordrede alt for mange data, som ikke ville kunne håndteres.

Dansk Akvakultur har bemærket, at man anser det for uhensigtsmæssigt, at akvakultur generelt indgår i forslaget, idet forslaget i henhold til begrundelse og præambel udelukkende har til hensigt at forbedre kontrollen af det traditionelle fiskeri. Størstedelen af det danske akvakulturopdræt og europæiske fiskeopdrætserhverv er ifølge foreningen baseret på fisk, som er fremavlet i fangenskab, og disse fisk har på ingen måde betydning for kontrollen af fangst af vildfisk. Foreningens vurdering er, at flere formuleringer i den foreslåede tekst skaber stor usikkerhed om, hvornår og hvilke akvakulturprodukter der indgår i reguleringen, specielt anses bestemmelserne om principper for overvågning og afsætning, sporbarhed, vejning og transportdokumenter for at kunne være proble-

matiske. I relation til sporbarhed henvises der også til, at alle akvakulturprodukter i forvejen er fuldt ud reguleret via Fødevarerforordningen (rådsforordning nr. 178/2002). Dansk Akvakultur mener i lyset af ovennævnte i udgangspunktet, at den kommende forordning udelukkende bør regulere kontrollen af det traditionelle fiskeri, hvilket i forbindelse med akvakulturbrug efter foreningens opfattelse kun vil få betydning for de relativt få tilfælde, hvor man fanger vildfisk og efterfølgende opfoder dem i fangenskab indtil slagting, men selv for disse aktiviteter vurderer foreningen, at forslaget ikke virker gennemtænkt.

Dansk Akvakultur har supplerende anført, at konsekvenserne af forslaget er bekymrende i relation til akvakultur, og at man finder, at regnbueørred bør undtages fra forslaget.

Danmarks Sportsfiskerforbund har i § 5-udvalget bemærket, at man i udgangspunktet mener, at intentionerne i forslaget er positive, idet der er behov for at sikre, at erhvervsfiskeriet i fremtiden udøves på en mere bæredygtig måde. Med hensyn til bestemmelsen om rekreativt fiskeri finder Danmarks Sportsfiskerforbund tilladelseskravet, registreringskravet og bestemmelsen om afskrivning på kvoter dybt problematiske, idet de vil få omfattende og ødelæggende konsekvenser for sportsfiskeriet på et grundlag, der ikke kan biologisk begrundes i hensynet til fiskebestandene, er ude af proportioner og vil medføre et omfattende administrativt bureaukrati og spild af kontrolressourcer. Til gengæld støtter Danmarks Sportsfiskerforbud forslaget om at indføre et omsætningsforbud for fisk, fanget ved rekreativt fiskeri. Endvidere støtter Danmarks Sportsfiskerforbund anvendelsen af moderne teknologi i kontrolregi, og der opfordres til, at der på EU-plan forsøkes yderligere i mulighederne for at implementere gps-teknologi i kontrollen med det rekreative garnfiskeri.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra regeringens side støtter man bestræbelser på at reformere EU's regler om kontrol med overholdelse af den fælles fiskeripolitik med henblik på at opnå en omkostningseffektiv kontrol, som bidrager til at sikre, at målene i den fælles fiskeripolitik opnås, og at der skabes lige vilkår for erhvervsudøvelsen, uden at medlemsstaterne fratages mulighederne for at tilpasse kontrollen til de udfordringer, som eksisterer lokalt i kraft af flådestruktur og forvaltningsmodeller.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Generelt har der været en positiv modtagelse af forslaget fra medlemsstaterne, idet medlemsstaterne dog har udtrykt stort ønske om, at en ny ordning i langt højere grad medfører klare og forenklede regler. Hvordan en forenkling ville skulle gennemføres, er der imidlertid meget blandede holdninger til. Medlemsstaterne har ønsket en lang række ændringer af forslaget, som imidlertid i vid udstrækning bevæger sig i forskellig retning.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 19. juni 2009 forud for Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 22.-23. juni 2009, jf. samlenotat af 11. juni 2009. Sagen har endvidere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 14. november 2008 forud for Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 18.-20. november 2008, jf. samlenotat af 6. november 2008.

Der er oversendt grundnotat til Folketingets Europaudvalg den 15. december 2008.

Notaterne er ligeledes oversendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

2. Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2010 af fiskerimuligheder og dertil knyttede betingelser for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande for Østersøen

KOM (2009) 439

Nyt notat.

Resumé

Forslaget vedrører fastsættelse af TAC og kvoter samt betingelserne for fiskeriet af visse fiskebestande i Østersøen for 2010. Forslaget indeholder som noget nyt et forbud mod high-grading¹⁰ for alle bestande, som der er fastsat kvoter for.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2009) 439 af 1. september 2009 fremsendt forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2010 af fiskerimuligheder og dertil knyttede betingelser for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen. Forslaget er oversendt til Rådet i dansk sprogversion den 4. september 2008.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 20, stk. 1 og stk. 4 i Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne som led i den fælles fiskeripolitik, Rådets forordning (EF) nr. 847/1996 om supplerende betingelser for forvaltningen af TAC og kvoter fra år til år og til Rådets forordning nr. 1098/2007 om en flerårig plan for torskebestandene i Østersøen og fiskeriet, der udnytter disse bestande, særlig artikel 5 og artikel 8, stk. 3. Forslaget kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal uden høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19.-20. oktober 2009 med henblik på politisk enighed.

Nærhedsprincippet

Forslaget er led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Kommissionens forslag om fastsættelse af TAC¹¹ og kvoter samt betingelserne for fiskeriet af visse fiskebestande i Østersøen for 2009, består af tre elementer:

- fastsættelse af TAC og kvoter
- begrænsning i fiskeriindsatsen

¹⁰ High-grading er økonomisk discard, dvs. udsnid af fisk der lovligt kan landes til fordel for fisk med en større markedspris.

¹¹ TAC = Total Allowable Catches; samlede tilladte fangstmængder.

- fastsættelse af tilknyttede tekniske regler

TAC og kvoter for visse fiskebestande

Forslaget indeholder som noget nyt et forbud mod high-grading for alle arter underlagt kvoter og indeholder Kommissionens forslag til fastsættelse af TAC'er for EU for følgende arter:

For torsk i den vestlige Østersø foreslås en TAC på 17.700 tons, svarende til en stigning på 8,3 % i forhold til TAC'en i 2009 (16.337 tons) i overensstemmelse med den flerårige plan for torsk i Østersøen. Det betyder en stigning i den danske kvote fra 7.130 tons til 7.726 tons.

For torsk i den østlige Østersø foreslås en TAC på 51.267 tons, hvilket er en forøgelse på 15 % i forhold til 2009 (44.580 tons) i overensstemmelse med den flerårige plan for torsk i Østersøen. Den danske kvote øges fra 10.241 tons til 11.777 tons. Princippet om maksimalt 15 % udsving fra år til år følges således. Fiskeridødeligheden vil reduceres til 0,16 og opfylder på andet år målet for torskplanen.

For sild i den vestlige del af Østersøen og Kattegat/Skagerrak foreslås en TAC på 21.469 tons, svarende til et fald på 21 % i forhold til TAC'en i 2009. Dette betyder en reduktion i den danske kvote på 800 tons til i alt 3.009 tons.

For sild i den centrale del af Østersøen foreslås en TAC på 122.068 tons svarende til en reduktion på 15 % i forhold til 2008. Det betyder en reduktion i den danske kvote på 474 tons til i alt 2.685 tons.

For brisling i område 22-32 foreslås en TAC på 339.960 tons svarende til et fald på 15 % i forhold til 2008. Det betyder en reduktion i den danske kvote på 5.918 tons til 33.535 tons.

For laks i område 22-31 foreslås en TAC på 263.273 stk. svarende til en reduktion på 15 % i forhold til 2009. Dette vil give Danmark en kvotereduktion på 9.628 stk. til i alt 54.556 stk.

For så vidt angår rødspætte foreslås en TAC på 3.041 tons for 2010 svarende til kvoten i 2009. Dette vil give Danmark en uændret kvote på 2.179 tons.

Begrænsning i fiskeriindsatsen

Fiskeriet er lukket i perioden 1. - 30. april i den vestlige Østersø og i perioden 1. juli - 31. august i den østlige Østersø, hvilket er fastlagt i den flerårige torskplan for Østersøen. Der er i øjeblikket henholdsvis 201 og 160 åbne dage i den vestlige og østlige Østersø. Kommissionen foreslår en reduktion på 10 % til 181 dage i vest i overensstemmelse med forvaltningsplanens artikel 8.

Tilknyttede tekniske regler

De lukkede perioder for skrubbe (15. februar - 15. maj/31. maj) og pighvar (1. juni - 31. juli) i dele af Østersøen videreføres uændret.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget har ingen konsekvenser for EU's budget.

Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt om forslaget i forbindelse med møde i udvalget den 28. september 2009.

Danmarks Fiskeriforening har udtrykt støtte til de foreslåede TAC'er for torsk i henholdsvis den vestlige og den østlige Østersø. Foreningen har anført, at en reduktion af sild i den vestlige del af Østersøen på 21 % og en reduktion på 15 % i den centrale Østersø er uacceptable - foreningen ønsker en uændret kvote i forhold til 2009 for sild i henholdsvis den vestlige og centrale del af Østersøen. Derudover anbefaler foreningen at en forvaltningsplan for sild hurtigst muligt udarbejdes. Danmarks Fiskeriforening anser desuden den foreslåede reduktion i TAC for brisling for ubegrundet med henvisning til mangelfuld biologisk rådgivning, hvorfor foreningen anbefaler en uændret kvote i forhold til 2009. Foreningen henviser for så vidt angår laks til, at der ikke foreligger en forvaltningsplan samt at rådgivningen er mangelfuld. Foreningen anbefaler derfor, at kvoten for laks fastsættes som i 2009. For så vidt angår reduktionen i havdage i vestlige Østersø finder foreningen, at der er behov for at finde løsninger for garnfartøjerne, der ikke har den fornødne tid til at opfange deres kvote. Der er ifølge foreningen således behov for at se på muligheden for at undtage garnfartøjerne for reduktion i havdagene. Der er også behov for en undtagelse for havdageordningen for adgang til fiskeri med garn over 220 mm maskestørrelse (pighvar og stenbidder) med små bifangster af torsk.

Hvad angår yderligere tekniske ændringer med henblik på at reducere discard foreslår Danmarks Fiskeriforening, at BACOMA vinduet forlænges samtidig med at det gøres obligatorisk at øge maskeviddet i en periode med høj discard-mængde (årets første kvartal). Endelig har foreningen peget på et realtidslukning i vestlige Østersø svarende til systemet i Nordsøen.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan generelt støtte Kommissionens forslag til fastsættelse af TAC og finder det positivt, at TAC for torsk i såvel østlige som vestlige Østersø fastsættes i henhold til den flerårige plan for torsk. Der vil næste år være en stor risiko for øget discard, og Danmark kan derfor støtte Kommissionens forslag om forbud mod high-grading.

Regeringen vil arbejde for, at der fra 2010 gennemføres yderligere foranstaltninger med henblik på at sikre en fortsat gunstig udvikling for torskebestandene. Disse supplerende foranstaltninger skal medvirke til at gøre et high-grading forbud effektivt og reducere discard. Foranstaltningerne omfatter større mindste maskestørrelser i trawlfiskeri, lukkede områder for at beskytte unge torsk og reduktion af mindste landingsstørrelse.

Regeringen mener også, at tiden er inde til at indarbejde incitamentet i kvoteforvaltningen, så fiskeren ser en interesse i at gøre sit fiskeri mere selektivt. Man foreslår derfor for 2010, at der afsættes en begrænset supplerende incitamentskvote for torsk, som skal kunne tildeles de fiskere, der påtager

sig at fiske under en ordning, hvor alle fangster skal afskrives på kvoten under fuld dokumentation. Dette vil være et af elementerne i regeringens forslag med henblik på at reducere discard og således gavne bestandene.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der kan opnås politisk enighed om forslaget på rådsmødet i oktober 2009.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Konsultationer mellem EU og Norge om fiskerimuligheder for 2010

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

Resumé

Punktet forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19.-20. oktober 2009 for at identificere og drøfte væsentlige emner i de forestående konsultationer med Norge om fastlæggelse af fiskerimuligheder for 2010.

Baggrund

Fiskerisamarbejdet mellem EU og Norge er baseret på en rammeaftale, og parterne har siden 1978 indgået to årlige kvote-aftaler ("protokoller") for fiskeriet på fælles bestande i Nordsøen og i Skagerrak. Der er tale om aftaler, som sikrer en fælles forvaltning af de vigtigste fælles bestande i de to farvande. Derudover sker der en afbalanceret udveksling af kvoter for en række eksklusive bestande i farvandene vest for de britiske øer, i Nordsøen, ved Grønland samt i Barentshavet.

Første runde af konsultationerne mellem EU og Norge finder sted i Bergen den 16.-20. november 2009, mens anden runde er fastsat til den 30. november – 4. december 2009 i Bruxelles.

Punktet forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19.-20. oktober 2009 med henblik på udveksling af synspunkter.

Nærhedsprincippet

Der redegøres ikke for nærhedsprincippet, idet konsultationerne er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

Aftalen mellem EU og Norge regulerer forvaltningen af en række vigtige fællesbestande i Nordsøen og Skagerrak, herunder torsk, kuller, sej, hvilling, rødspætte, sild og makrel. EU og Norge fastsætter i fællesskab en samlet TAC (den samlede tilladte fangstmængde) for disse bestande, der fordeles til hver part efter en fast fordelingsnøgle. Der er for torsk, sild, kuller og sej aftalt langsigtede forvaltningsplaner, der løbende tilpasses.

I aftalen udveksler parterne også fiskerimuligheder for en række bestande i Nordsøen såsom blåhvilling, havtaske, jomfruhummer, rejer og tobis, samt arktisk torsk, rød fisk, arktisk sej og kuller i Norskehavet og Barentshavet, foruden kvoter i grønlandsk farvand.

Af betydning for fiskeriaftalen er derfor også de multilaterale forhandlingerne mellem EU, Norge, Island og Færøerne om forvaltningen af blåhvilling og makrel.

Af de fællesforvaltede bestande er særligt torsk, rødspætte og sild af betydning for Danmark. Ligeså er fiskeriet efter havtaske og jomfruhummer i norsk farvand, hvor Danmark har tæt på 100 % af EU's kvote.

Oversigt over den biologiske rådgivning om de fælles bestande i Nordsøen og Skagerrak/ Kattegat i 2010:

Art	Rådgivning	TAC i 2009 (i tons)	DK andel af EU's kvote
Torsk i Nordsøen og Skagerrak	<u>40.300 tons</u> ICES har godkendt forvaltningsplanen som værende i overensstemmelse med forsigtighedsprincippet. Ved at følge denne kan TAC'en forøges med 17 % i 2010.	28.798 i Nordsøen og 4.114 i Skagerrak	20 % i Nordsøen og 83 % i Skagerrak
Kuller i Nordsøen og Skagerrak	<u>38.000 tons</u> ICES har på et foreløbigt grundlag godkendt den reviderede forvaltningsplan, der trådte i kraft 1. januar 2009, til at følge forsigtighedsprincippet. Ved at følge denne begrænses TAC-reduktionen i 2010 af en regel om maksimal årligt udsving på +/- 15 %. Det vil sige, at TAC reduceres med 15 %.	42.110	7 % i Nordsøen og 84 % i Skagerrak
Mørksej i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat	<u>107.000 tons</u> Ved at følge rådgivningen, der er i overensstemmelse med forvaltningsplanen, reduceres TAC'en reduceres TAC for 2010 med 15% i henhold til reglen om det maksimale årlige udsving på +/- 15 %.	125.934	9 %
Hvilling i Nordsøen	ICES rådgiver, at der skal ske et betydeligt fald i TAC for at bestanden ikke skal falde yderligere. Som eksempel viser ICES, at TAC skal reduceres med mere end 61 % for at SSB ¹² ikke skal falde yderligere.	15.173	13 %
Hvilling i Skagerrak / Kattegat	I Skagerrak/Kattegat er rådgivningen en uændret TAC på 1.050 tons i 2010.	1.050	90 %

¹² Gydebiomasse.

Art	Rådgivning	TAC i 2009 (i tons)	DK andel af EU's kvote
Rødspætte i Nordsøen	<u>63.800 tons</u> EU vedtog (juni 2007) en ny forvaltningsplan for rødspætte og tunge. Planen er ikke endeligt godkendt af ICES som værende i overensstemmelse med forsigtighedsprincippet, men ICES vælger alligevel at rådgive ud fra den, da dette vil føre til et højere langtidsudbytte. Ved at følge planen kan TAC i 2010 øges med 15 %, hvilket er forvaltningsplanens maksimale stigning.	55.500	20 %
Rødspætte i Skagerrak	<u>9.400 tons</u> ICES har anvendt rådgivningen for 2010, hvorfor der som for 2009 rådgives om en TAC på 9.400 tons.	9.350	79 %
Makrel i Nordsøen og Skagerrak / Kattegat	Rådgivning kommer i oktober 2009.	63.826	57 % (minimum)
Rejer i Skagerrak	Rådgivning kommer i november 2009.	11.620	65 %
Sild i Nordsøen	<u>174.700 tons (inkl. bifangster)</u> ICES har vurderet forvaltningsplanen, som trådte i kraft den 1. januar 2009, til at være i overensstemmelse med bæredygtighedsprincippet. Med anvendelse af forvaltningsplanen beregner ICES en TAC på 164.300 tons for flåde A (min maske 32 mm i Nordsøen) og 10.400 tons for flåde B (bifangst i <32 mm maske i Nordsøen). For flåde A svarer det til en reduktion i TAC på 4 % i forhold til 2009.	171.000 (konsum) 15.985 (bifangst) 186.985 (total)	Variabel andel af konsumkvoten og 96 % af bifangstkvoten
Sild i Skagerrak / Kattegat	<u>32.000 tons (inkl. bifangster)</u> På grund af den stærkt faldende rekruttering og uden en vedtaget forvaltningsplan og fastsatte grænsereferencepunkter anbefaler ICES en betydelig reduktion af fiskeritrykket i 2010. Fiskeritrykket skal derfor ligge under F_{MSY} (0,25), hvilket vil svare til fangster på mindre 26.200 tons for flåde C (målrettet trawl og not fiskeri i IIIa) og 5.800 tons for flåde D (bifangst af sild i små-masket fiskeri i IIIa) i 2010 (en reduktion af TAC på 31 %).	37.722 (konsum) 8.373 (bifangst) 46.095 (total)	48 % af konsumkvoten og 85 % af bifangstkvoten.
Brisling i Skagerrak / Kattegat	<u>52.000 tons</u> Brislinge-TAC'en har været på et næsten uforandret niveau i en årrække. ICES finder ikke anledning til at ændre på denne rådgivning.	52.000	72 %

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

Konsekvenser

Sagen har i sig selv ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Danske fiskere fanger en betydelig del af de danske EU-kvoter i norsk zone. Aftalen med Norge er den fiskeriaftale, der har størst betydning for dansk fiskeri. Væsentlige ændringer i fangstmulighederne vil naturligvis have betydning for fiskerierhvervets økonomi.

Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt om sagen i forbindelse med møde i udvalget den 28. september 2009.

Danmarks Fiskeriforening har understreget, at balancespørgsmålet er særdeles væsentligt, og at det er vigtigt at undgå forringelser i danske fiskeres fiskerimuligheder. Reglerne om fleksibilitet understregedes som et andet vigtigt element.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation bemærkede, at adgangsregimer burde inddrages i beslutningerne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv over for en drøftelse i Rådet om retningslinjer for EU's forhandlingsposition forud for forhandlingerne med Norge.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

De berørte medlemsstater forventes under drøftelsen at tilkendegive deres prioriteter i de kommende forhandlinger.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4. Forslag til Rådets forordning om åbning og forvaltning af autonome fællesskabstoldkontingenter for visse fiskerivarer for perioden 2010-2012

KOM (2009) 476

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om fastsættelse af visse toldkontingenter for fiskerivarer for perioden 2010-2012.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2009) 476 af 11. september 2009 fremsendt forslag om åbning og forvaltning af autonome fællesskabstoldkontingenter for visse fiskevarer for perioden 2010-2012. Forslaget er oversendt til Rådet i dansk sprogudgave den 14. september 2009.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 26 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal uden høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

Nærhedsprincippet

Det er Kommissionens vurdering, at nærhedsprincippet ikke finder anvendelse, idet forslaget falder ind under Fællesskabets enekompetence. Idet der er tale om et led i gennemførelse af toldunionens bestemmelser, er Regeringen enig heri.

Formål og indhold

Det er i EU's interesse at fastsætte en række autonome toldkontingenter, fordi forarbejdningsindustrien i nogle medlemsstater har overordentligt vanskeligt ved at få tilstrækkeligt store EU-forsyninger af visse fiskerivarer. På grund af denne råvareknaphed anvender industrien fiskerivarer med oprindelse i tredjelande. Fællesskabets forsyning er således afhængig af indførsler fra tredjelande. Det er derfor i Fællesskabets interesse helt eller delvist at suspendere toldsatsene.

De nye toldkontingenter for perioden 2010-2012 søger at tilpasse forsyningsituationen til de ændrede forhold i fangstsektoren og på importmarkederne og erstatter toldkontingenterne for perioden 2007-2009, der udløber den 31. december 2009. Der er foreslået følgende:

Løbenr.	KN-kode	Taric-underposition	Varebeskrivelse	Årlig kontingentmængde (tons)	Kontingentsats	Kontingentperiode
09.2759	ex 0302 50 10 ex 0302 50 90 ex 0303 52 10 ex 0303 52 30 ex 0303 52 90	20 10 10 10 10	Torsk (<i>Gadus morhua</i> , <i>Gadus ogac</i> , <i>Gadus macrocephalus</i>), undtagen lever, rogn og mælke deraf, fersk, kølet eller frosset, bestemt til forarbejdning ⁽¹⁾⁽²⁾	80.000	0 %	1.1.2010-31.12.2012
09.2765	ex 0305 62 00 ex 0305 69 10	20 25 29 10	Torsk (<i>Gadus morhua</i> , <i>Gadus ogac</i> , <i>Gadus macrocephalus</i>) og fisk af arten <i>Boreogadus saida</i> (polartorsk), saltet eller i saltlage, men ikke tørret eller røget, bestemt til forarbejdning	5.000	0 %	1.1.2010-31.12.2012
09.2761	ex 0304 29 91 ex 0304 29 99 ex 0304 99 99	10 41 81 60 81	Newzealandsk langhale (<i>Macruronus</i> -arter), filet og andet fiskekød, frosset, bestemt til forarbejdning ⁽¹⁾⁽²⁾	20.000	0 %	1.1.2010-31.12.2012
09.2760	ex 0303 78 11 ex 0303 78 12 ex 0303 78 13 ex 0303 78 19 ex 0303 78 90 ex 0303 79 93	10 10 10 11 81 10 10	Kulmule (<i>Merluccius</i> -arter, undtagen <i>Merluccius merluccius</i> , <i>Urophycis</i> -arter) og rosa kingklip (<i>Genypterus blacodes</i>), frosset, bestemt til forarbejdning ⁽¹⁾⁽²⁾	15.000	0 %	1.1.2010-31.12.2012

Løbenr.	KN-kode	Taric- under- position	Varebeskrivelse	Årlig kontingent- mængde (tons)	Kontin- gent- toldsats	Kontingentperiode
09.2770	ex 0305 63 00	10	Ansjos (<i>Engraulis anchoita</i>), saltet eller i saltlage, men ikke tørret eller røget, bestemt til forarbejdning ⁽¹⁾⁽²⁾	5.000	0 %	1.1.2010- 31.12.2012
09.2788	ex 0302 40 00 ex 0303 51 00 ex 0304 19 97 ex 0304 99 23	10 10 10 10	Sild (<i>Clupea harengus</i> , <i>Clupea pallasii</i>), af vægt pr. stk. over 100 g, eller sildelapper af vægt pr. stk. over 80 g, undtagen lever, rogn og mælke deraf, bestemt til forarbejdning ^{(1) (2)}	20.000	0 %	1.10.2010- 31.12.2010 1.10.2011- 31.12.2011 1.10.2012-
09.2792	ex 1604 12 99	10	Sild, tilberedt med krydderier og/eller eddike, i saltlage, i tønder af drænet nettovægt 70 kg og derover, bestemt til forarbejdning ^{(1) (2)}	10.000	6 %	1.1.2010- 31.12.2012
09.2790	ex 1604 14 16	20 30 40 95	Filet (såkaldte "loins") af tunfisk og bugstribet bonit, bestemt til forarbejdning ^{(1) (2)}	15.000	6 %	1.1.2010- 31.12.2012
09.2774	ex 0304 29 58	10	Kulmule (<i>Merluccius productus</i>), filet, frosset, bestemt til forarbejdning ^{(1) (2)}	12.000	4 %	1.1.2010- 31.12.2012
09.2762	ex 0306 11 10 ex 0306 11 90	10 10	Languster (<i>Palinurus</i> -arter, <i>Panulirus</i> -arter, <i>Jasus</i> -arter), frosset, bestemt til forarbejdning ^{(1) (2) (3)}	750	6 %	1.1.2010- 31.12.2012
09.2794	ex 1605 20 10 ex 1605 20 99	50 45	Rejer af arten <i>Pandalus borealis</i> , kogte og pillede, bestemt til forarbejdning ⁽¹⁾⁽²⁾ ⁽³⁾	20.000	0 %	1.1.2010- 31.12.2012
09.2785	ex 0307 49 59 ex 0307 99 11	10 10	Rør af tiarmet blæksprutte af <i>Ommastrephes</i> -arter (undtagen <i>Ommastrephes sagittatus</i>), <i>Nototodarus</i> -arter, <i>Sepioteuthis</i> -arter og <i>Illex</i> -arter, frosne, med skin og arme, bestemt til forarbejdning ^{(1) (2)}	45.000	0 %	1.1.2010- 31.12.2012
09.2786	ex 0307 49 59 ex 0307 99 11	20 20	Tiarmet blæksprutte af <i>Ommastrephes</i> -arter (undtagen <i>Ommastrephes sagittatus</i>), <i>Nototodarus</i> -arter, <i>Sepioteuthis</i> -arter og <i>Illex</i> -arter, frosne, hele eller fangarme og arme, bestemt til forarbejdning ^{(1) (2)}	1.500	0 %	1.1.2010- 31.12.2012
09.2772	ex 0304 99 10	10	Surimi, frosset, bestemt til forarbejdning ^{(1) (2)}	45.000	0 %	1.1.2010- 31.12.2012
09.2776	ex 0304 29 21 ex 0304 29 29 ex 0304 99 31 ex 0304 99 33	10 20 10 10	Torsk (<i>Gadus morhua</i> , <i>Gadus macrocephalus</i>), filet og andet fiskekød, frosset, bestemt til forarbejdning ^{(1) (2)}	20.000	0 %	1.1.2010- 31.12.2012

Løbenr.	KN-kode	Taric- under- position	Varebeskrivelse	Årlig kontingent- mængde (tons)	Kontin- gent- toldsats	Kontingentperiode
09.2778	ex 0304 29 99 ex 0304 99 99	65 65	Tunge (<i>Limanda aspera</i> , <i>Lepidopsetta bilineata</i> , <i>Pleuronectes quadrituberculatus</i>), filet og andet fiskekød, frosset, bestemt til forarbejdning ⁽¹⁾ ⁽²⁾	10.000	0 %	1.1.2010- 31.12.2012
09.2777	ex 0303 79 55	40	Alaskasej (<i>Theragra chalcogramma</i>), frosset, bestemt til forarbejdning ⁽¹⁾ ⁽²⁾	10.000	0 %	1.1.2010- 31.12.2012

Der henvises til fodnoterne i forslaget.

For ni af de 17 kontingenter foreslår Kommissionen status quo i forhold til toldkontingenterne for perioden 2007-2009. Der foreslås forhøjelse for to produkter; reduktioner for fem produkter og annullering af et kontingent for blåhvilling. Endelig foreslås et nyt kontingent for Alaskasej.

Forslaget indeholder blandt andet en fastholdelse på 20.000 tons af kontingentet fra tredjelande for kogte pillede rejer (løbenr. 09.2794). Toldsatsen nedsættes dog fra 6 % til 0 % for kontingentet. Kontingentet var i perioden 2004-2006 på 7.000 tons, men blev forhøjet for 2006 til 10.000 tons med en toldsats på 6 %. Tolden er normalt 20 %.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

Konsekvenser

Forslaget indeholder væsentlige kontingenter for Danmark, som skal sikre råvareforsyningen til den danske forarbejdningsindustri.

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser udover indvirkninger af en manglende indtægt på 56,2 mio. € per år på EU-budgettet.

Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt om forslaget i forbindelse med møde i udvalget den 28. september 2009.

Danmarks Fiskeindustri- og Eksportforening ønsker et uændret toldkontingent for kogte pillede rejer (09.2794) på 20.000 tons til 6 %. Danmarks Fiskeindustri- og Eksportforening støtter desuden Konservesindustriens Arbejdsgiverforenings ønske om et kontingent for ”tøndesild” (09.2792) på 12.000 tons, 0 %, angivet i ”drænet vægt”.

Dansk Fisk foreslår et toldkontingent for kogte pillede rejer (09.2794) på 28.000 tons til 0 %.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark arbejder grundlæggende for liberaliseringer med det formål at sikre en bedre markedsadgang for fiskevarer. Den danske fiskeforarbejdningsindustri er meget afhængig af en stabil råvareforsyning. Industrien er i øjeblikket mærket af en vanskelig økonomisk situation. Af hensyn til at mindske industriens nuværende usikre situation omkring råvareforsyning er det vigtigt, at forslaget vedtages hurtigt.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at forslaget kan vedtages i Rådet med kvalificeret flertal.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

5. Forslag til Rådets beslutning om tilladelse til markedsføring af produkter, der indeholder, består af eller er fremstillet af genetisk modificeret 59122xNK603-majs (DAS-59122-7xMON-ØØ6Ø3-6), i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1829/2003 KOM (2009) 443

*Revideret genoptryk af grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 8. april 2009.
Ændringer er markeret i marginen.*

Resumé

*Forslaget vedrører godkendelse af genetisk modificeret majs 59122xNK603 i henhold til GMO-forordningen. Godkendelsen vil gælde import og markedsføring af fødevarer, fødevaringredienser og foder, der indeholder eller er fremstillet af majs 59122xNK603, samt anvendelse af majsplan-
ten anden industriel brug undtagen dyrkning. 59122xNK603 er tilført i alt fire gener, der gør majsplan-
ten modstandsdygtig over for billelarver og ukrudtsmidler baseret på glyfosat og glufosinat som ak-
tive stoffer. Formålet med godkendelsen er at tillade import og markedsføring i EU af
59122xNK603-majs stammende fra dyrkning i tredjelande. Majs 59122xNK603 indeholder ikke an-
tibiotikaresistens-markørgener. En vedtagelse af forslaget vurderes ikke at ville berøre beskyttel-
sesniveauet i Danmark og EU.*

Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2009)443 af 4. september 2009 fremsendt forslag til Rådets beslutning om tilladelse til markedsføring af produkter, der indeholder, består af eller er fremstillet af genetisk modificeret 59122xNK603-majs (DAS-59122-7xMON-ØØ6Ø3-6), i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1829/2003 (GMO-forordningen). Forslaget er oversendt til Rådet den 8. september 2009 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i forordningens artikel 7 og 19.

Forslaget har tidligere været til afstemning i Den Stående Komité for Fødevarerkæden og Dyresundhed den 22. juli 2009, hvor der ikke blev opnået kvalificeret flertal for forslaget. Danmark stemte

for forslaget på baggrund af en positiv risikovurdering fra både EFSA og Fødevareinstituttet, DTU. Kommissionen har nu forelagt sagen for Rådet og underrettet Europa-Parlamentet. Har Rådet med kvalificeret flertal ved udløbet af fristen på tre måneder hverken vedtaget den foreslåede beslutning eller tilkendegivet, at det er imod forslaget, kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19.-20. oktober 2009 med henblik på vedtagelse.

Nærhedsprincippet

Forslaget vedrører gennemførelsesbestemmelserne til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens holdning, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

I august 2005 indsendte Pioneer Hi-Bred International, Inc. en ansøgning om godkendelse af majs 59122xNK603 til fødevare- og foderbrug (ikke dyrkning) i henhold til reglerne i GMO forordningen.

Majs 59122xNK603 er fremstillet ved at krydse de to genmodificerede majsorter 59122 og NK603. 59122 er tilført tre gener cry34Ab1, cry35Ab1 og pat og er resistent overfor visse billelarver og glufosinat herbicider. NK603 indeholder genet cp4, hvilket gør planten resistent overfor ukrudtsmidler med glyfosat som aktivt stof. Ved krydsning af de to majs sorter er der opnået resistens over for både visse billelarver, glufosinat og glyfosat. Ansøger angiver, at majs 59122xNK603 har bedre dyrkningsegenskaber end konventionel majs. Majs 59122xNK603 indeholder ikke antibiotikaresistensmarkørgener.

Den sundheds- og ernæringsmæssige kvalitet af majs 59122xNK603 adskiller sig ifølge ansøgningen ikke fra konventionel (ikke genmodificeret) majs.

Godkendelsens omfang

Beslutningsforslaget lægger op til, at der gives tilladelse til import og markedsføring af produkter, der indeholder eller er fremstillet af majs 59122xNK603. Ifølge Den Europæiske Fødevarsikkerhedsautoritets (EFSA's) udtalelse kan majs kernerne fra den genmodificerede majs anvendes til fødevare- og foderbrug på samme måde som konventionelle majs kerner, dvs. både som hele kerner og i forarbejdet form. Godkendelsen omfatter også tilladelse til industriel forarbejdning, men ikke til dyrkning af majs i EU.

I henhold til GMO-forordningen må godkendte genmodificerede planter krydses med konventionelle ikke-genmodificerede planter til frembringelse af nye sorter uden, at dette kræver speciel godkendelse. Derfor vil Kommissionen lægge op til, at tilladelsen vil omfatte majs 59122xNK603 samt majs fra efterfølgende krydsninger heraf med konventionelle ikke-gensplejede majs.

Markedsføringen af majs vil kunne ske fra datoen for en eventuel beslutning om godkendelse. Beslutningen vil gælde i 10 år fra denne dato.

Mærkning

Produkter til fødevarer- eller foderbrug, der indeholder, består af eller er fremstillet af majs 59122xNK603 skal i henhold til forslaget mærkes til den endelige forbruger med ”genetisk modificeret majs” eller ”fremstillet af genetisk modificeret majs”.

Sætningen ”ikke til dyrkning” skal angives i mærkningen på produktet og i følgedokumenterne til foder og produkter til anden industriel anvendelse, som indeholder spiredygtige majs-kerner af 59122xNK603. Denne sætning skal ikke fremgå af mærkningen på tilsvarende fødevarer.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Gældende dansk ret

En vedtagelse af forslaget kræver ikke implementering og har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser i Danmark, idet området overordnet er reguleret af en forordning, og dermed er reglerne umiddelbart anvendelige i Danmark. De enkelte beslutninger er rettet til bestemte virksomheder og umiddelbart gældende for disse.

Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

En vedtagelse af forslaget vil være en forbedring af importvilkårene for foder og fødevarer. En manglende vedtagelse af forslaget kan medføre handelsmæssige vanskeligheder. Såfremt der ikke gives tilladelse, vil der gælde en 0-tolerance for tilstedeværelse af 59122xNK603-majs i importerede produkter, hvilket kan vanskeliggøre import fra tredjelande, hvor majs dyrkes. En manglende godkendelse kan desuden få konsekvenser for den almindelige, konventionelle fødevarer- og foderforsyning. 0-tolerancen betyder, at selv minimale, utilsigtede tilstedeværelser af GM-majs i almindelige import kan medføre, at hele partiet må tilbagesendes eller trækkes tilbage fra markedet. Såvel foder som fødevarerbranchen har oplyst, at det bliver sværere og sværere at importere for eksempel almindelig soja uden restindhold af blandt andet ikke godkendte GM-majs, hvorfor en manglende godkendelse i kombination med 0-tolerancen kan skabe yderligere problemer for import af fødevarer og foder.

Med hensyn til de sundheds- og miljømæssige konsekvenser af anvendelsen af majs 59122xNK603 konkluderer EFSA i udtalelse af 24. november 2008, at majs er lige så sikker at anvende som konventionelle majs. Der er ifølge EFSA ikke noget, der tyder på, at majs 59122xNK603 har negative konsekvenser for menneskers og dyrs sundhed eller for miljøet ved de påtænkte anvendelser.

Fødevarerinstitutionen har ligeledes vurderet det fremsendte ansøgningsmateriale. Institutionen har konkluderet, at majs ikke giver anledning til sundhedsmæssige betænkeligheder, og at den ernæringsmæssigt set er ækvivalent med konventionelle majs.

Miljøstyrelsen har i forbindelse med EFSA's høring af miljømyndighederne, forud for offentliggørelsen af EFSA's udtalelse, sendt sagen til de danske eksperter i Plantedirektoratet, Fødevarerinsti-

tuttet og Danmarks Miljøundersøgelser, som samlet har vurderet, at der ikke vil være miljømæssige konsekvenser af import af majs 59122xNK603, når de anvendes til andre formål end dyrkning.

På den baggrund skønnes forslaget ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

Høring

Sagen har været i høring via høringsportalen. Sagen har endvidere været sendt i høring i §2-udvalget (landbrug) og Det Rådgivende Fødevarerudvalgs EU-underudvalg.

DI Fødevarer anbefaler, på basis af EFSA's positive udtalelse af 24. november 2008, at ansøgningen imødekommes, og at Danmark tilslutter sig forslaget. DI Fødevarer er af den principielle opfattelse, at genteknologien kan understøtte en positiv udvikling for miljø, sundhed og produktkvalitet under forudsætning af, at der foreligger uafhængige undersøgelser, der dokumenterer, at GMO'en ikke indebærer risici for miljø, dyr og mennesker.

Landbrugsraadet (på vegne af Dansk Akvakultur, Dansk Landbrug, DMA, (Fjerkrærådet, Danske Slagterier, Kødbranchens Fællesråd), DLG, Den Lokale Andel og Mejeriforeningen) finder, at Danmark bør støtte forslaget. Landbrugsraadet noterer sig, at EFSA i sin risikovurdering har konkluderet, at der ikke er noget, der tyder på, at den genetisk modificerede majs 59122xNK603 vil have negative effekter på menneskers og dyrs sundhed eller på miljøet. Landbrug & Fødevarer bemærker i supplerende høringssvar, at man anbefaler, at Danmark stemmer for markedsføringstilladelsen, idet det samtidig skal understreges, at en forsinkelse af godkendelsen vil få betydelige konsekvenser for samhandelen blandt andet som følge af den gældende nultolerance overfor ikke godkendte GM-afgrøder.

Økologisk Landsforening kan ikke støtte tilladelse af majs til import og markedsføring, hvilket begrundes i et alment forsigtighedsprincip, eftersom foreningen ikke mener, at de biologiske eller sundhedsmæssige konsekvenser af gensplejsede afgrøder (til fødevarer) er velundersøgt.

Foreningen for Biodynamisk Jordbrug anbefaler, at der ikke bliver givet tilladelse til at markedsføre gmo-majs i Danmark eller andre EU-lande. Foreningens holdning er baseret på forsigtighedsprincippet og de risikofaktorer, der er forbundet med dyrkning og handel med genmodificerede afgrøder, spredning af pollen og spildkerner fra den genmodificerede majs til ikke-gmo-majs i dyrkningslandet, samt spredning af gmo-kerner under transport til og i andre lande, samt risikoen for, at de stoffer, planten er genetisk modificeret til at danne mod billelarver, også er giftige for andre insekter, hvilket kan påvirke de naturlige nedbrydningsprocesser i jorden og give negative og uoverskuelige konsekvenser for jordens flora og fauna. Desuden mener foreningen, at der er tilstrækkeligt mange eksempler på, at gmo-afgrøder har vist at give forsøgsdyr skader på arveanlæg, organer og unger.

Biodynamisk Forbrugersammenslutning mener, at der virkelig er grund til at udvise den allerstørste skepsis overfor gmo-varer. Dyreforsøg har igen og igen vist, at gmo-foder har negative virkninger på dyrenes organer. Desuden anføres det, at det er naturvidenskabeligt bevist ved billeddannende metoder, at der er forskel på gmo-planter og andre planter. Foreningen mener, at der er tale om

tvang af andre mennesker, hvis gmo tillades. Desuden mener foreningen, at genmodificerede madvarer er grunden til, at mange amerikanere er så umanerligt tykke og fede.

Landsforeningen for Praktisk Økologi mener, at menneskeheden på ingen måde beriges af denne majs, at den ikke har nogen betydning for jordbruget og er komplet overflødig i bedste fald og i værste en trussel i vores ernæring, så foreningen anmoder indtrængende om, at de rette myndigheder bruger alle de argumenter, som allerede har været endevendt i årevis om gmo'er og får stoppet dette galeværk. Foreningen nævner bl.a. at den er bekymret for, at dyrkning af gmo kan true biavlen. Problemet er ifølge foreningen, at det ikke er lykkedes politisk at få stoppet dette hasard med vores livsgrundlag.

Forbrugerrådet tilkendegiver, at de principielt støtter høringsvarene fra Økologisk Landsforening og Landsforeningen for Praktisk Økologi.

Dansk Erhverv finder, at 0-tolerance ikke er realistisk og risikerer at få negative konsekvenser. Der er brug for at få vedtaget en overgangsordning for ikke-EU-godkendte GMO-produkter tilsvarende den, der udløb i 2006. Dansk Erhverv kan støtte ansøgningen.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er regeringens generelle holdning, at afgørelser vedrørende tilladelse til at anvende genmodificerede afgrøder skal træffes på baggrund af en sundheds- og miljømæssig risikovurdering, som fastsat i GMO forordningen.

Da den sundheds- og miljømæssige vurdering af majs 59122xNK603 ikke giver danske og internationale eksperter anledning til bemærkninger, har regeringen ingen fagligt begrundede indvendinger imod godkendelsen. I forlængelse heraf skal ansøgningen om godkendelse af majs 59122xNK603 også ses i lyset af, at foderpriserne i EU i de seneste år er steget betydeligt med deraf negative konsekvenser for husdyrproduktionen. Regeringen er af den holdning, at muligheden for at importere genmodificeret majs og soja til EU bør udnyttes fuldt ud inden for EU's eksisterende lovgivninger. Regeringen kan således støtte forslaget.

Vedrørende høringsvaret fra Foreningen for Biodynamisk Jordbrug skal det bemærkes, at markedsføringsanmeldelsen udelukkende omfatter tilladelse til import og forarbejdning af 59122xNK603-majsen i EU. Det må derfor forudses, at der kun vil kunne forekomme 59122xNK603-majspanter som følge af frøspild i forbindelse med håndteringen af importerede majsplanter. Da majsplanter har ringe overlevelsessevne i jorden, og blandt andet som følge heraf kun sjældent optræder som spildplanteukrudt under europæiske forhold, vurderes spild af 59122xNK603-majspanter ikke at ville udgøre noget problem.

De toksiner, som 59122xNK603-majsen producerer, er kun giftige over for en snæver gruppe af insektlarver. Undersøgelser af eventuelle giftvirkninger over for ikke-målinsekter har ikke kunnet påvise nogen effekt på disse. Desuden nedbrydes toksinerne hurtigt i jorden, hvilket gør det usandsynligt, at de ophober sig og forbliver i jorden.

Vedrørende høringssvaret fra Landsforeningen for Praktisk Økologi skal det bemærkes, at der ikke er tale om tilladelse til dyrkning af majs i EU, og at godkendelsen derfor ikke vil have betydning for biavl.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget blev behandlet på møde i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed den 22. juli 2009, hvor der ikke blev opnået kvalificeret flertal for forslaget. På basis af medlemsstaternes foreløbige tilkendegivelser, forventes der i Rådet fortsat ikke at kunne opnås kvalificeret flertal for eller imod forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt notat og grundnotat om sagen til Folketingets Europaudvalg den 8. april 2009.

Notaterne er ligeledes oversendt til Folketingets udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

6. Forslag til Rådets beslutning om tilladelse til markedsføring af produkter, der indeholder, består af eller er fremstillet af genetisk modificeret MON 88017-majs (MON-88Ø17-3), i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1829/2003 KOM (2009) 444

*Revideret genoptryk af grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 15. juli 2009.
Ændringer er markeret i marginen.*

Resumé

Forslaget vedrører godkendelse af genetisk modificeret majs MON 88017 i henhold til GMO-forordningen. Godkendelsen vil gælde import og markedsføring af fødevarer, fødevaringredienser og foder, der indeholder eller er fremstillet af majs MON 88017, samt anvendelse af majs til anden industriel brug undtagen dyrkning. MON 88017 har fået indsat generne cry3Bb1 og cp4-epsps, som udtrykker proteinerne Cry3Bb1 og CP4-EPSPS, der beskytter majsplanten mod visse typer af skadelige billelarver (Coleoptera-arter) og ukrudtsmidler med glyfosat som aktivt stof. Ansøger angiver, at majs MON 88017 har bedre dyrkningsegenskaber end konventionel majs. Formålet med godkendelsen er at tillade import og markedsføring i EU af MON 88017-majs stammende fra dyrkning i tredjelande. Majs MON 88017 indeholder ikke antibiotikaresistens-markørgener. En vedtagelse af forslaget vurderes ikke at ville berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Baggrund

Kommissionen har den 8. september 2009 fremsendt forslag til Rådets beslutning om tilladelse til markedsføring af genetisk modificeret majs MON 88017 efter reglerne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1829/2003 af 22. september 2003 om genmodificerede fødevarer og foder (GMO-forordningen). Forslaget er oversendt til Rådet den 19. marts 2009 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i forordningens artikel 7 og 19.

Forslaget har tidligere været til afstemning i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed den 22. juli 2009, hvor der ikke blev opnået kvalificeret flertal for forslaget. Danmark stemte for forslaget på baggrund af en positiv risikovurdering fra både EFSA og Fødevareinstituttet, DTU. Kommissionen har nu forelagt sagen for Rådet og underrettet Europa-Parlamentet. Har Rådet med kvalificeret flertal ved udløbet af fristen på tre måneder hverken vedtaget den foreslåede beslutning eller tilkendegivet, at det er imod forslaget, kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19.-20. oktober 2009 med henblik på vedtagelse.

Nærhedsprincippet

Forslaget vedrører gennemførelsesbestemmelserne til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens holdning, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

I oktober 2005 indsendte Monsanto Europe S.A. en ansøgning om godkendelse af majs MON 88017 til fødevare- og foderbrug (ikke dyrkning) i henhold til reglerne i GMO forordningen.

Majs MON 88017 indeholder generne cry3Bb1 og cp4-epsps, som udtrykker proteinerne Cry3Bb1 og CP4-EPSPS, der beskytter majsplanten mod visse typer af skadelige billelarver (coleoptera-arter). Ansøger angiver, at majs MON 88017 har bedre dyrkningsegenskaber end konventionel majs. Majs MON 88017 indeholder ikke antibiotikaresistens-markørgener.

Tilladelsen vil omfatte majsplanter fra MON 88017 samt krydsninger af MON 88017 med konventionelle ikke-genmodificerede majsplanter. Ansøgningen omfatter ikke dyrkning af majs i EU.

Den sundheds- og ernæringsmæssige kvalitet af majs MON 88017 adskiller sig ifølge ansøgningen ikke fra konventionel (ikke genmodificeret) majs. Udover dokumentation for den sundheds- og ernæringsmæssige kvalitet af majs, var ansøgningen i henhold til reglerne ledsaget af et forslag til miljømæssig overvågning.

Godkendelsens omfang

Beslutningsforslaget lægger op til, at der gives tilladelse til import og markedsføring af produkter, der indeholder eller er fremstillet af majs MON 88017. Ifølge Den Europæiske Fødevarsikkerhedsautoritets (EFSA) udtalelse kan majsplanterne fra den genmodificerede majs anvendes til fødevare- og foderbrug på samme måde som konventionelle majsplanter, dvs. både som hele planter og i forarbejdet form. Godkendelsen omfatter også tilladelse til industriel forarbejdning, men ikke til dyrkning af majs i EU.

I henhold til GMO-forordningen må godkendte genmodificerede planter krydses med konventionelle ikke-genmodificerede planter til frembringelse af nye sorter uden, at dette kræver speciel godkendelse. Tilladelsen vil derfor omfatte majs MON 88017 samt majs fra efterfølgende krydsninger heraf med konventionelle ikke-gensplejede majs.

Markedsføringen af majs vil kunne ske fra datoen for en eventuel beslutning om godkendelse. Beslutningen vil gælde i 10 år fra denne dato.

Mærkning

Produkter til fødevarer- eller foderbrug, der indeholder, består af eller er fremstillet af majs MON 88017 skal i henhold til forslaget mærkes til den endelige forbruger med ”genetisk modificeret majs” eller ”fremstillet af genetisk modificeret majs”.

Sætningen ”ikke til dyrkning” skal angives i mærkningen på produktet og i følgedokumenterne til foder og produkter til anden industriel anvendelse, som indeholder spiredygtige majs-kerner af MON 88017. Denne sætning skal ikke fremgå af mærkningen på tilsvarende fødevarer.

Miljømæssig overvågning

Ifølge den miljømæssige overvågningsplan skal ansøgeren via de etablerede netværk af industriorganisationer sørge for, at der indsamles oplysninger om potentielle uønskede effekter af markedsføringen, at der tages passende forholdsregler for at forhindre spild af spiredygtige kerner m.v. i henhold til den generelle plan for miljømæssig overvågning af genmodificeret majs. Det påhviler ansøgeren at afrapportere herom til Kommissionen.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Gældende dansk ret

En vedtagelse af forslaget kræver ikke implementering og har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser i Danmark, idet området overordnet er reguleret af en forordning, og dermed er reglerne umiddelbart anvendelige i Danmark. De enkelte beslutninger er rettet til bestemte virksomheder og umiddelbart gældende for disse.

Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

En vedtagelse af forslaget vil være en forbedring af importvilkårene for foder og fødevarer. En manglende vedtagelse af forslaget kan således medføre handelsmæssige vanskeligheder. Såfremt der ikke gives tilladelse, vil der gælde en 0-tolerance for tilstedeværelse af MON 88017-majs i importerede produkter, hvilket kan vanskeliggøre import fra tredjelande, hvor majs dyrkes. En manglende godkendelse kan desuden få konsekvenser for den almindelige, konventionelle fødevarer- og foderforsyning. 0-tolerancen betyder, at selv minimale, utilsigtede tilstedeværelser af GM-majs i almindelige import kan medføre, at hele partiet må tilbagesendes eller trækkes tilbage fra markedet. Såvel foder som fødevarerbranchen har oplyst, at det bliver sværere og sværere at importere for eksempel almindelig soja uden restindhold af blandt andet ikke godkendte GM-majs, hvorfor en manglende godkendelse i kombination med 0-tolerancen kan skabe yderligere problemer for import af fødevarer og foder.

Med hensyn til de sundheds- og miljømæssige konsekvenser af anvendelsen af majs MON 88017 konkluderer EFSA i udtalelse af 6. maj 2009, at majs er lige så sikker at anvende som konventio-

nelle majs. Der er ifølge EFSA ikke noget, der tyder på, at majs MON 88017 har negative konsekvenser for menneskers og dyrs sundhed eller for miljøet ved de påtænkte anvendelser.

DTU-Fødevarerinstitutionen har ligeledes vurderet det fremsendte ansøgningsmateriale. Institutionen har konkluderet, at majsens ikke giver anledning til sundhedsmæssige betænkeligheder, og at den ernæringsmæssigt set er ækvivalent med ikke-genmodificeret majs. Undersøgelser af de indsatte proteiner viser ingen lighed til kendte toksiner og allergener.

Miljøstyrelsen har i forbindelse med EFSA's høring af miljømyndighederne, forud for offentliggørelsen af EFSA's udtalelse, sendt sagen til de danske eksperter i Plantedirektoratet, Fødevarerinstitutionen og Danmarks Miljøundersøgelser, som samlet har vurderet, at der ikke vil være miljømæssige konsekvenser af import af majs MON 88017, når de anvendes til andre formål end dyrkning.

På den baggrund skønnes forslaget ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

Høring

Sagen har været i høring via høringsportalen, ligesom sagen har været i skriftlig høring i §2-udvalget (landbrug) og Det Rådgivende Fødevarerudvalg (EU-underudvalget).

Landbrug & Fødevarer noterer sig, at EFSA i sin risikovurdering af 6. maj 2009 har konkluderet, at den pågældende majslineie ikke adskiller sig fra konventionelle majs sorter og dermed ikke udgør nogen risiko for menneskers og dyrs sundhed eller for miljøet. Landbrug & Fødevarer anbefaler på den baggrund, at Danmark stemmer for markedsføringstilladelsen, idet det samtidig skal understreges, at en forsinkelse af godkendelsen vil få betydelige konsekvenser for samhandelen blandt andet som følge af den gældende nultolerance overfor ikke godkendte GM-afgrøder.

Den Danske Dyrælægeforening anbefaler, at der træffes tilstrækkelige og nødvendige forholdsregler, så den importerede majs ikke utilsigtet anvendes som såsæd eller kan bringes til spiring, ved kun at tillade import af majs i form af forarbejdede GMO produkter som majsgrits eller majs mel. Den Danske Dyrælægeforening mener, at spredning af GMO ukontrolleret kan skade den økologiske produktionsmetode.

DI Fødevarer noterer sig, at EFSA i sin risikovurdering af 6. maj 2009 har konkluderet, at den pågældende majslineie ikke adskiller sig fra konventionelle majs sorter og dermed ikke udgør nogen risiko for menneskers og dyrs sundhed eller for miljøet. DI Fødevarer opfordrer derfor til, at Danmark stemmer for markedsføringstilladelsen uden unødigt ophold, idet en langvarig godkendelsesproces kan få betydelige konsekvenser for samhandelen som følge af den gældende nultolerance overfor ikke godkendte GM-afgrøder.

De Samvirkende Købmænd (DSK) støtter forslaget.

Dansk Erhverv finder, at 0-tolerance ikke er realistisk og risikerer at få negative konsekvenser. Der er brug for at få vedtaget en overgangsordning for ikke-EU-godkendte GMO-produkter tilsvarende den, der udløb i 2006. Dansk Erhverv kan støtte ansøgningen.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er regeringens generelle holdning, at afgørelser vedrørende tilladelse til at anvende genmodificerede afgrøder skal træffes på baggrund af en sundheds- og miljømæssig risikovurdering, som fastsat i GMO forordningen.

Da den sundheds- og miljømæssige vurdering af majs MON 88017 ikke giver danske og internationale eksperter anledning til bemærkninger, har regeringen ingen fagligt begrundede indvendinger imod godkendelsen. I forlængelse heraf skal ansøgningen om godkendelse af majs MON 88017 også ses i lyset af, at foderpriserne i EU i de seneste år er steget betydeligt med deraf negative konsekvenser for husdyrproduktionen. Regeringen er af den holdning, at muligheden for at importere genmodificeret majs og soja til EU bør udnyttes fuldt ud inden for EU's eksisterende lovgivninger. Regeringen kan således støtte forslaget.

Vedrørende høringssvaret fra Den Danske Dyrlegeforening er det et krav, at produkter, der indeholder spiringsdygtige kerner, skal mærkes med sætningen "ikke til dyrkning". Det er dog næppe sandsynligt, at de importerede majs-kerner vil blive anvendt til såsæd, da majs-kernerne vil være fra den såkaldte F2-generation, hvor sammensætningen af majsens gener er forskellige kernerne imellem. Hvis disse kerner anvendes som såsæd, vil planterne blive indbyrdes forskellige og samlet set give et ringere udbytte end de hybridsorter, de kommer fra.

Desuden vil de enkelte majs-sorter, som bliver udviklet fra MON88017-majsen, være tilpasset forskellige klimazoner. Udsåning af kerner fra en sådan blanding af majs-sorter vil bidrage yderligere til et forringet udbytte ved misbrug.

Endelig har majs-kerner en ringe overlevelsessevne i jorden, og optræder blandt andet som følge heraf kun sjældent som spildplanteukrudt under europæiske forhold. Spild af MON 88017-majs-kerner vurderes således ikke at ville udgøre noget problem.

Med hensyn til risikoen for spredning af majsen til skade for den økologiske produktionsmetode er det næppe sandsynligt, at der under eventuel transport vil blive spildt så mange genmodificerede majs-kerner, at den efterfølgende pollenspredning fra fremspirede majs-planter vil kunne resultere i et GMO-indhold i økologiske majs-marker, som overstiger 0,9 %-tærskelværdien for mærkning.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget blev behandlet på møde i Den Stående Komité for Fødevarer og Dyresundhed den 22. juli 2009, hvor der ikke blev opnået kvalificeret flertal for forslaget. På basis af medlemsstaternes foreløbige tilkendegivelser, forventes der i Rådet fortsat ikke at kunne opnå kvalificeret flertal for eller imod forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt notat og grundnotat om sagen til Folketingets Europaudvalg den 15. juli 2009.

Notaterne er ligeledes oversendt til Folketingets udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

7. **Forslag til Rådets beslutning om tilladelse til markedsføring af produkter, der indeholder, består af eller er fremstillet af genetisk modificeret MON 89034-majs (MON-89Ø34-3), i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1829/2003
KOM (2009) 457**

*Revideret genoptryk af grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 22. juni 2009.
Ændringer er markeret i marginen.*

Resumé

Forslaget vedrører godkendelse af genetisk modificeret majs MON 89034 i henhold til GMO-forordningen. Godkendelsen vil gælde import og markedsføring af fødevarer, fødevaringredienser og foder, der indeholder eller er fremstillet af majs MON 89034, samt anvendelse af majs til anden industriel brug undtagen dyrkning. MON 89034 har fået indsat generne cry1A.105 og cry2Ab2, som udtrykker proteinerne Cry1A.105 og Cry2Ab2, der beskytter majsplanten mod visse typer af skadelige billelarver (Lepidopteran -arter). Ansøger angiver, at majs MON 89034 har bedre dyrkningsegenskaber end konventionel majs. Formålet med godkendelsen er at tillade import og markedsføring i EU af MON 89034-majs stammende fra dyrkning i tredjelande. Majs MON 89034 indeholder ikke antibiotikaresistens-markørgener. En vedtagelse af forslaget vurderes ikke at ville berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2009) 457 af 8. september 2009 fremsendt forslag til Rådets beslutning om tilladelse til markedsføring af produkter, der indeholder, består af eller er fremstillet af genetisk modificeret MON 89034-majs (MON-89Ø34-3), i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1829/2003 (GMO-forordningen). Forslaget er oversendt til Rådet den 14. september 2009 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i forordningens artikel 7 og 19.

Forslaget har tidligere været til afstemning i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed den 22. juli 2009, hvor der ikke blev opnået kvalificeret flertal for forslaget. Danmark stemte for forslaget på baggrund af en positiv risikovurdering fra både EFSA og Fødevareinstituttet, DTU. Kommissionen har nu forelagt sagen for Rådet og underrettet Europa-Parlamentet. Har Rådet med kvalificeret flertal ved udløbet af fristen på tre måneder hverken vedtaget den foreslåede beslutning eller tilkendegivet, at det er imod forslaget, kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19.-20. oktober 2009 med henblik på vedtagelse.

Nærhedsprincippet

Forslaget vedrører gennemførelsesbestemmelserne til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens holdning, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

I december 2006 indsendte Monsanto Europe S.A. en ansøgning om godkendelse af majs MON 89034 til fødevare- og foderbrug (ikke dyrkning) i henhold til reglerne i GMO forordningen.

Majs MON 89034 indeholder generne cry1A.105 og cry2Ab2, som udtrykker proteinerne Cry1A.105 og Cry2Ab2, der beskytter majsplanten mod visse typer af skadelige billelarver (*Lepidopteran* -arter). Ansøger angiver, at majs MON 89034 har bedre dyrkningsegenskaber end konventionel majs. Majs MON 89034 indeholder ikke antibiotikaresistens-markørgener.

Tilladelsen vil omfatte majsplanter fra MON 89034 samt krydsninger af MON 89034 med konventionelle ikke-genmodificerede majsplanter. Ansøgningen omfatter ikke dyrkning af majs i EU.

Den sundheds- og ernæringsmæssige kvalitet af majs MON 89034 adskiller sig ifølge ansøgningen ikke fra konventionel (ikke genmodificeret) majs. Udover dokumentation for den sundheds- og ernæringsmæssige kvalitet af majs, var ansøgningen i henhold til reglerne ledsaget af et forslag til miljømæssig overvågning.

Godkendelsens omfang

Beslutningsforslaget lægger op til, at der gives tilladelse til import og markedsføring af produkter, der indeholder eller er fremstillet af majs MON 89034. Ifølge Den Europæiske Fødevareresikkerhedsautoritets (EFSA's) udtalelse kan majsplanterne fra den genmodificerede majs anvendes til fødevare- og foderbrug på samme måde som konventionelle majsplanter, dvs. både som hele planter og i forarbejdet form. Godkendelsen omfatter også tilladelse til industriel forarbejdning, men ikke til dyrkning af majs i EU.

I henhold til GMO-forordningen må godkendte genmodificerede planter krydses med konventionelle ikke-genmodificerede planter til frembringelse af nye sorter uden, at dette kræver speciel godkendelse. Tilladelsen vil derfor omfatte majs MON 89034 samt majs fra efterfølgende krydsninger heraf med konventionelle ikke-gensplejede majs.

Markedsføringen af majs vil kunne ske fra datoen for en eventuel beslutning om godkendelse. Beslutningen vil gælde i 10 år fra denne dato.

Mærkning

Produkter til fødevare- eller foderbrug, der indeholder, består af eller er fremstillet af majs MON 89034 skal i henhold til forslaget mærkes til den endelige forbruger med "genetisk modificeret majs" eller "fremstillet af genetisk modificeret majs".

Sætningen "ikke til dyrkning" skal angives i mærkningen på produktet og i følgedokumenterne til foder og produkter til anden industriel anvendelse, som indeholder spiredygtige majsplanter af MON 89034. Denne sætning skal ikke fremgå af mærkningen på tilsvarende fødevarer.

Miljømæssig overvågning

Ifølge den miljømæssige overvågningsplan skal ansøgeren via de etablerede netværk af industriorganisationer sørge for, at der indsamles oplysninger om potentielle uønskede effekter af markedsføringen, at der tages passende forholdsregler for at forhindre spild af spiredygtige planter m.v. i

henhold til den generelle plan for miljømæssig overvågning af genmodificeret majs. Det påhviler ansøgeren at afrapportere herom til Kommissionen.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Gældende dansk ret

En vedtagelse af forslaget kræver ikke implementering og har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser i Danmark, idet området overordnet er reguleret af en forordning, og dermed er reglerne umiddelbart anvendelige i Danmark. De enkelte beslutninger er rettet til bestemte virksomheder og umiddelbart gældende for disse.

Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

En vedtagelse af forslaget vil være en forbedring af importvilkårene for foder og fødevarer. En manglende vedtagelse af forslaget kan således medføre handelsmæssige vanskeligheder. Såfremt der ikke gives tilladelse, vil der gælde en 0-tolerance for tilstedeværelse af MON 89034-majs i importerede produkter, hvilket kan vanskeliggøre import fra tredjelande, hvor majs dyrkes. En manglende godkendelse kan desuden få konsekvenser for den almindelige, konventionelle fødevarer- og foderforsyning. 0-tolerancen betyder, at selv minimale, utilsigtede tilstedeværelser af GM-majs i almindelige import kan medføre, at hele partiet må tilbagesendes eller trækkes tilbage fra markedet. Såvel foder som fødevarerbranchen har oplyst, at det bliver sværere og sværere at importere for eksempel almindelig soja uden restindhold af blandet ikke godkendte GM-majs, hvorfor en manglende godkendelse i kombination med 0-tolerancen kan skabe yderligere problemer for import af fødevarer og foder.

Med hensyn til de sundheds- og miljømæssige konsekvenser af anvendelsen af majs MON 89034 konkluderer EFSA i udtalelse af 18. december 2008, at majs er lige så sikker at anvende som konventionelle majs. Der er ifølge EFSA ikke noget, der tyder på, at majs MON 89034 har negative konsekvenser for menneskers og dyrs sundhed eller for miljøet ved de påtænkte anvendelser.

Fødevarerinstitutionen har ligeledes vurderet det fremsendte ansøgningsmateriale. Institutionen har konkluderet, at majs ikke giver anledning til sundhedsmæssige betænkeligheder, og at den ernæringsmæssigt set er ækvivalent med konventionelle majs. Undersøgelser af de indsatte proteiner viser ingen lighed til kendte toksiner og allergener.

Miljøstyrelsen har i forbindelse med EFSA's høring af miljømyndighederne, forud for offentliggørelsen af EFSA's udtalelse, sendt sagen til de danske eksperter i Plantedirektoratet, Fødevarerinstitutionen og Danmarks Miljøundersøgelser, som samlet har vurderet, at der ikke vil være miljømæssige konsekvenser af import af majs MON 89034, når de anvendes til andre formål end dyrkning.

På den baggrund skønnes forslaget ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark

Høring

Sagen har været i høring via høringsportalen, ligesom sagen har været i skriftlig høring i §2-udvalget (landbrug) og Det Rådgivende Fødevarerudvalg (EU-underudvalget).

Landbrug & Fødevarer noterer sig, at EFSA i sin risikovurdering af 3. december 2008 har konkluderet, at den pågældende majsline ikke adskiller sig fra konventionelle majssorter og dermed ikke udgør nogen risiko for menneskers og dyrs sundhed eller for miljøet. Landbrug & Fødevarer anbefaler på den baggrund, at Danmark stemmer for markedsføringstilladelsen, idet det samtidig skal understreges, at forsinkelse af godkendelsen vil få betydelige konsekvenser for samhandelen blandt andet som følge af den gældende nultolerance overfor ikke godkendte GM-afgrøder.

Dansk Erhverv finder, at 0-tolerance ikke er realistisk og risikerer at få negative konsekvenser. Der er brug for at få vedtaget en overgangsordning for ikke-EU-godkendte GMO-produkter tilsvarende den, der udløb i 2006. Dansk Erhverv kan støtte ansøgningen.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er regeringens generelle holdning, at afgørelser vedrørende tilladelse til at anvende genmodificerede afgrøder skal træffes på baggrund af en sundheds- og miljømæssig risikovurdering, som fastsat i GMO forordningen.

Da den sundheds- og miljømæssige vurdering af majs MON 89034 ikke giver danske og internationale eksperter anledning til bemærkninger, har regeringen ingen fagligt begrundede indvendinger imod godkendelsen. I forlængelse heraf skal ansøgningen om godkendelse af majs MON 89034 også ses i lyset af, at foderpriserne i EU i de seneste år er steget betydeligt med deraf negative konsekvenser for husdyrproduktionen. Regeringen er af den holdning, at muligheden for at importere genmodificeret majs og soja til EU bør udnyttes fuldt ud inden for EU's eksisterende lovgivninger. Regeringen kan således støtte forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget blev behandlet på møde i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed den 22. juli 2009, hvor der ikke blev opnået kvalificeret flertal for forslaget. På basis af medlemsstaternes foreløbige tilkendegivelser, forventes der i Rådet fortsat ikke at kunne opnås kvalificeret flertal for eller imod forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt notat og grundnotat om sagen til Folketingets Europaudvalg den 22. juni 2009.

Notaterne er ligeledes oversendt til Folketingets udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

8. Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1234/2007 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter, for så vidt angår handelsnormer for fjerkrækød
KOM (2008) 336

*Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 25. august 2009.
Ændringer er markeret i marginen.*

Resumé

Forslaget indebærer en ændring af fusionsmarkedsordningen for så vidt angår handelsnormer for fjerkrækød. Kommissionen foreslog i 2008 i henhold til hygiejneforordningen, at der blev givet tilladelse til at anvende visse stoffer til fjernelse af overfladeforureningen fra fjerkrækroppe, hvilket i givet fald forudsatte ændring af definitionen af "fjerkrækød" i handelsnormerne. Forslaget til ændring af hygiejneforordningen blev dog afvist, idet der ikke var støtte fra nogen af medlemsstaterne. Disse elementer er herefter fjernet fra forslaget. Endvidere indeholder forslaget en udvidelse af reglerne til også at gælde for tilberedt fjerkrækød, f.eks. marineret fjerkrækød, der er genstand for en stadig stigende omsætning. Definitionerne af "fersk", "frosset" og "dybfrosset" kød er desuden strammet op og er udvidet til også at gælde for tilberedt fjerkrækød, som ifølge forslaget kun må sælges i én af de tre former. Forslaget forventes ikke i sig selv at indvirke på beskyttelsesniveauet i Danmark.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2008) 336 fremsendt forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1234/2007 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter, for så vidt angår handelsnormer for fjerkrækød. Forslaget er oversendt til Rådet i dansk sprogudgave den 12. juni 2008.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19.-20. oktober 2009 med henblik på vedtagelse.

Nærhedsprincippet

Forslaget vedrører ændringer til eksisterende fødevarelovgivning. Det er derfor regeringens holdning, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Forslaget indebærer en ændring af handelsnormerne for fjerkrækød. Det er generelt fundet nødvendigt at tage handelsnormerne for fjerkrækød op til fornyet overvejelse, idet bestemmelserne ikke har været revideret grundigt siden 1990. Siden dengang er der sket en udvikling, dels teknologisk på produktionsstederne, dels på markedet for fjerkrækød med hensyn til produktudvikling og forbrugervaner.

Konkret indeholder forslaget følgende ændringer:

- Handelsnormerne for fjerkrækød er udvidet til at gælde for fjerkrækød i saltlage.
- I definitionen af ”fersk fjerkrækød” er det tilføjet at kødet på intet tidspunkt må være stivnet på grund af kulde, hvilket er en skærpelse i forhold til den nuværende definition.
- Definitionen af ”frosset fjerkrækød” er ændret, således at det ikke længere vil være muligt for Kommissionen at fastsætte visse tolerancer for opbevaringstemperaturen. Denne må for frosset fjerkrækød ikke være højere end - 12 °C.
- Der er indsat en definition af ”tilberedning baseret på fersk fjerkrækød”. Herved forstås tilberedt kød, hvortil der er benyttet fersk fjerkrækød. Tilberedt kød er kendetegnet ved at tilberedningen ikke ændrer kødets karakter af fersk kød. Eksempler er marineret kød, kantkrydret kød og kød omviklet med bacon.
- Der er indsat en definition af ”fjerkrækødprodukt”. Eksempler er pølser, røget bacon og paté.
- Muligheden for underinddeling af kvalitetsklasse A fjerkrækød i klasserne A1 og A2 er af forenklingshensyn fjernet, idet denne ikke har fundet anvendelse i praksis.
- De nuværende handelsnormer fastsætter at fjerkrækød kun må udbydes til salg i én af følgende former: fersk, frosset eller dybfrosset. Denne bestemmelse er i forslaget udvidet til også at gælde for tilberedninger baseret på fjerkrækød. Det vil sige, at det ikke længere vil være tilladt at markedsføre f.eks. marineret, optøet fjerkrækød.

Forslaget indeholder *ikke* længere forslag om ændring af hygiejneforordningen med henblik på, at det skulle være muligt at anvende disse stoffer til fjernelse af overfladeforureningen fra fjerkrækroppe (dekontaminering).

Udtalelser

Europa-Parlamentet har i sin udtalelse fremlagt ændringsforslag, herunder krav om tilføjelse af supplerende, obligatoriske mærkningsoplysninger. Blandt andet om angivelse af kødets oprindelse eller ophavssted, angivelse af fjerkræets slagtedato, foruden oplysninger om alt vand, der udgør mere end 5 % af et fødevarerprodukts vægt.

Gældende dansk ret

Bestemmelserne i Kommissionens forslag til ændring af forordning 1234/2007 for så vidt angår handelsnormer for fjerkrækød vil være umiddelbart anvendelige og vil ikke medføre ændringer af den nationale lovgivning.

Konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have statsfinansielle eller samfundsmæssige konsekvenser. Forslaget vurderes at kunne medføre øgede administrative byrder for erhvervet, idet forordningens supplerende mærkningsbestemmelser også kommer til at gælde for tilberedt fjerkrækød.

Forslaget forventes ikke at indvirke på beskyttelsesniveauet i Danmark eller EU.

Høring

Forslaget er lagt på høringsportalen fra den 16. juni 2008. Der er den 24. juni 2008 foretaget skriftlig høring af §2 udvalget (landbrug). Det reviderede forslag er lagt på høringsportalen den 5. marts 2009. Der er foretaget en fornyet høring af §2-udvalget (landbrug) den 24. august 2009, hvor der ikke er fremkommet nye høringssvar.

Det Danske Fjerkræråd, er særdeles tilfredse med at det med de foreslåede ændringer ikke længere vil kunne tillades at optø frosset og dybfrosset fjerkrækød og sælge dette som et kølet produkt.

Ved høring i §2-udvalget den 24. juni 2008 henviser Det Danske Fjerkræråd til tidligere høringssvar og tilføjer yderligere, at der bør med hensyn til udtrykkende fersk og kølet fjerkrækød udvises påpasselighed og entydighed, da disse begreber ofte anvendes i flæng. Udtrykket fersk bør anvendes om behandlingsgraden og udtrykket kølet bør anvendes om opbevaringstemperaturen. Fersk kød, herunder fersk fjerkrækød er defineret i Bilag I i forordning 853/2004. Fjerkrærådet finder det særdeles vigtigt, at definitionerne i forordning 1234/2007 er i overensstemmelse med definitionerne i bilag I forordning 853/2004. Som eneste undtagelse finder Fjerkrærådet det acceptabelt at definitionen af fjerkrækød i forordning 1234/2007 er begrænset til kød af opdrættede fugle under KN-kode 0105, hvor den jo i forordning 853/2004 omfatter kød af alle opdrættede fugle med undtagelse af strudsefugle.

De Samvirkende Købmænd anfører, at forslaget indebærer en udvidelse af gyldighedsområdet og dermed endnu flere regler, en butik skal holde styr på. Endvidere mener DSK, at hvis der er brug for definition af begreber som fersk burde det gøres horisontalt og ikke i en handelsnorm. DSK går ikke ind for kemisk dekontaminering. Da de foreslåede ændringer bl.a. vedrører mærkning af produkter, som fremstilles i butikernes slagter- og delikatesseafdelinger anføres det, at de kan få vidtgående konsekvenser i form af flere administrative byrder.

Ved høring af det reviderede forslag den 3.-5. marts 2009 på høringsportalen er der yderligere fremkommet følgende bemærkninger:

Danske Slagtermestre mener, at muligheden for at optø og tilberede fjerkrækød skal bevares. Her fremhæves især salg af ænder enten om sommeren eller ved juletid, hvor mængden af ferske ænder er begrænset og butikkerne gerne vil have muligheden for at optø og tilberede ænder til kunderne. Danske Slagtermestre mener, det bør være muligt at opstille regler, blandt andet for at undgå vildledning, således at det er forsvarligt stadig at sælge optøet tilberedt fjerkrækød. Hertil har Det Danske Fjerkræråd bemærket, at Fjerkrærådet ikke kan tilslutte sig, at det bør tillades at markedsføre tilberedt, optøet fjerkrækød – heller ikke selvom der mærkes med oplysning til forbrugeren om, at der er tale om optøet kød. Denne praksis opfattes af Fjerkrærådet som ødelæggende for fjerkrækødens image hos forbrugerne. Landbrug & Fødevarer tilslutter sig høringssvaret fra Det Danske Fjerkræråd og er således også imod tilladelsen til at anvende optøet fjerkrækød i tilberedninger. De Samvirkende Købmænd mener, at der ikke er grund til at have særlige regler vedrørende optøning af fjerkrækød, idet for eksempel svinekød kan optøes og sælges, uanset om det er tilberedt eller ej. De Samvirkende Købmænd henviser til de generelle vildledningsregler, hvorefter optøede produkter kan mærkes med oplysning herom. Dansk Erhverv henviser til høringssvaret fra De Samvirkende Købmænd.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positivt indstillet over for forslaget, idet der er behov for en opdatering af reglerne for handelsnormer for fjerkrækød set i lyset af den teknologiske udvikling og ændrede forbrugervaner de seneste år.

Samtidig medvirker forslaget til en mere præcis forbrugeroplysning, herunder ved at foreskrive at fjerkræprodukter, der sælges som værende fersk, ikke må have været frosset.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Generelt er udvidelsen af handelsnormer til også at gælde for tilberedte produkter blevet positivt modtaget hos medlemsstaterne.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har skriftligt været forelagt Folketingets Europaudvalg den 4. september 2009, jf. samlenotat oversendt den 25. august 2009.

Der er oversendt grundnotat til Folketingets Europaudvalg den 30. juni 2008. Sagen har været forelagt med henblik på forhandlingsoplæg for Folketingets Europaudvalg den 4. juli 2008 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 15. juli 2008, jf. samlenotat oversendt den 26. juni 2008.

Notaterne er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

9. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet om situationen på markedet for mejeriprodukter i 2009

KOM (2009) 385

Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 25. august 2009. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Markedssituationen for mælk blev drøftet på Det Europæiske Råd den 18.-19. juni 2009, og i konklusionerne fra mødet blev Kommissionen anmodet om at udarbejde en dybtgående markedsanalyse. Analysen skulle indeholde eventuelle muligheder for at stabilisere markedet, men samtidig respektere resultatet af sundhedstjekket. Kommissionens rapport gennemgår de allerede iværksatte tiltag samt redegør for yderligere muligheder for at stabilisere markedet. Kommissionen fastholder, at resultaterne af sundhedstjekket skal respekteres, herunder forøgelsen af mælkekvoterne frem til kvoternes afskaffelse i 2015. Kommissionen vil fremlægge en opdateret markedsrapport om mælk til brug for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19.-20. oktober 2009. Formandskabet har endvidere besluttet at afholde et uformelt ministermøde om situationen i mælkesektoren den 5. oktober 2009.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2009) 385 af 22. juli 2009 fremsendt en meddelelse om markedssituationen for mælk og mejeriprodukter i 2009. Meddelelsen er oversendt til Rådet i en dansk sprogudgave den 27. juli 2009.

Markedssituationen for mælk blev drøftet på Det Europæiske Råd den 18.-19. juni 2009, og der blev fremlagt følgende konklusioner: ”Det Europæiske Råd drøftede den nuværende situation på mælkemarkedet. Det opfordrede Kommissionen til at fremlægge en dybtgående markedsanalyse inden for de næste to måneder, der omfatter eventuelle muligheder for at stabilisere mælkemarkedet og samtidig respekterer resultatet af sundhedstjekket.”

Kommissionen forventes at præsentere en opdateret markedsrapport i midten af oktober 2009, som beskriver markedssituationen for mælk og mejeriprodukter.

Sagen forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19.-20. oktober 2009 med henblik på drøftelse.

Nærhedsprincippet

Der er tale om en meddelelse og ikke om forslag til egentlige retsakter. På denne baggrund er spørgsmålet om nærhedsprincippet ikke relevant.

Formål og indhold

Meddelelsen beskriver reformerne af den fælles landbrugspolitik med Dagsorden 2000, reformen i 2003 og sundhedstjekket i 2008. Der er med reformerne løbende sket en markedsorientering af mælkesektoren med en reduktion af interventionsprisen på mælk, der blev kompenseret i form af direkte støtte til mælkeproducenterne. Med sundhedstjekket blev der opnået enighed om en gradvis forøgelse af mælkekvoterne for at sikre en blød landing inden kvoternes afskaffelse i 2015.

I forhold til markedssituationen fremgår det af meddelelsen, at prisfald og øget udbud på verdensmarkedet, sammenholdt med stigende efterspørgsel har påvirket EU's eksport i nedadgående retning. Fald i EU's eksport og fald i den interne efterspørgsel, har medført store prisfald. Således er producentprisen i EU faldet omkring 10 cent/kg og var i gennemsnit i august 2009 nede på omkring 24 cent/kg. De priser, hvortil der kan ske opkøb til intervention af smør og skummetmælkspulver ækvivalerer med en producentpris på 21 cent/kg.

Kommissionen har i september måned vurderet, at markedssituationen er i bedring. Siden begyndelsen af indeværende mælkekvoteår 1. april 2009 frem til juli 2009 er der konstateret en stigning i mælkeindvejen på 1,2 % i forhold til samme periode i 2008. Det skyldes især stigende produktion i Tyskland. Faldet i afregningspriserne er nu stoppet, og en lille stigning er observeret. Den gennemsnitlige afregningspris til landmanden ligger ifølge de seneste oplysninger på 27,0 cent/kg.

For så vidt angår produktpriserne i EU ligger skummetmælkspulver nu på 178 €/100 kg og dermed over interventionsniveauet på 174,6 €/100 kg. Smørprisen har været over interventionsniveauet på 221,74 €/100 kg et stykke tid og er nu steget til 237 €/100 kg. Ved sidste licitation under interventionsordningen indkom der ikke bud på smør og kun bud på en meget beskedne mængde skummetmælkspulver. Interessen for at eksportere med eksportrestitutionsordningen er forholdsvis stor for tiden.

Kommissionen vil på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19.-20. oktober 2009 fremlægge en markedsrapport, som ventes at ajourføre beskrivelsen af markedssituationen i meddelelsen fra juli 2009.

Gennemførte tiltag

Meddelelsen nævner en række tiltag, der allerede er gennemført med henblik på at hjælpe mælkesektoren, herunder støtte til privat oplagring af smør, fortsat opkøb ved intervention, fremskyndet udbetaling af direkte støtte og genindførsel af eksportrestitutioner tilbage i januar 2009, samt støtte af markedet gennem opkøb til intervention. Desuden har Kommissionen, som led i bestræbelserne for at afhjælpe situationen på mælke markedet, fastsat regler, som fremskynder tidsfristerne for at søge om promotionskampagner for mælk og mejeriprodukter.

Mulige tiltag

I meddelelsen overvejes blandt andet følgende tiltag med henblik på at støtte mælkesektoren:

- *Forlængelse af intervention:* Med henvisning til den usædvanlige situation på mejerimarkedet har Kommissionen fremlagt forslag om at videreføre interventionsopkøb af smør og skummetmælkspulver efter den 31. august 2009 midlertidigt for 2009/10 og potentielt også for 2010/11.
- *Skolemælk:* Kommissionen har i henhold til forvaltningskomiteprocedure foreslået ændringer i reglerne om de produkter, der kan udbydes under skolemælksordningen. Det foreslås at nedsætte kravet til minimumsindholdet af mælkebestanddele i visse af produkterne til 75 %. Kommissionen har derimod opgivet at åbne mulighed for at forhøje sukkerindholdet. De ændrede rammer er frivillige, således at medlemsstaterne stadig kan administrere skolemælksordningen efter de nuværende regler.
- *Mælkekvoter:* Kommissionen lægger vægt på, at sundhedstjekket skal respekteres, som det også fremgår af konklusionerne fra Det Europæiske Råd i juni 2009. Sundhedstjekket indebærer, at kvoterne over 5 år hæves med 1 % årligt frem til kvoternes afskaffelse i 2015. Kommissionen afviser derfor ideer om reduktion af kvoten eller fastfrysning af kvoterne.
- *Statsstøtte:* Kommissionen har iværksat arbejdet med at ændre reglerne for *de minimis* statsstøtte til den primære landbrugssektor, således at der midlertidigt frem til udgangen af 2010 kan ydes *de minimis* statsstøtte på 15.000 € (ca. 112.000 kr.) pr. landbrugsbedrift over 3 år mod tidligere 7.500 € (ca. 56.000 kr.). Det vil gælde alle landbrugsbedrifter og ikke alene mælkebedrifterne.
- *Artikel 68:* Kommissionen henviser til medlemsstaternes mulighed for, med artikel 68 i Rådets forordning (EF) nr. 73/2009 om fælles regler for den fælles landbrugspolitik ordninger for direkte støtte til landbrugere, at anvende dele af den direkte støtte til at yde støtte til mælkeproducenterne.
- *Forhøjelse af interventionspriserne:* Kommissionen fastslår, at den nuværende interventionspris ikke vil blive hævet som led i at sikre mælkeproducenterne et vist indkomstniveau.

- *Landdistriktsudvikling:* Kommissionen påpeger desuden, at der under landdistriktspolitikken er mulighed for at støtte mælkesektoren, forbedre sektorens konkurrenceevne og opretholde mælkeproduktionen i traditionelle mejeriregioner, hvor sektoren bidrager til at opretholde landdistrikterne.
- *Slagtepræmie:* Kommissionen omtaler desuden det amerikanske slagtepræmiesystem, som har til formål at reducere antallet af malkekøer. Kommissionen finder dog denne mulighed vanskelig med den begrundelse, at det vil være svært at legitimere brugen af skatteydernes penge på en sådan foranstaltning.
- *Markedstransparens og fair konkurrence:* Kommissionen peger blandt andet på de eksisterende konkurrenceregler som mulighed for at dæmme op for urimelig fordeling af profit mellem henholdsvis primærproducenter, forarbejdningsled og detailhandel.

Kommissionen forventes på rådsmødet at præsentere en plan for yderligere tiltag, som Kommissionen agter at iværksætte. Det ventes at omfatte et forslag om at øge medlemsstaternes fleksibilitet i forhold til forvaltningen af mælkekvoterne, samt et forslag som muliggør, at Kommissionen kan iværksætte midlertidige tiltag ved prisforstyrrelser, ligesom Kommissionen ventes at foreslå etableringen af en ekspertgruppe med henblik på drøftelse af foranstaltninger på længere sigt.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om sagen, men Europa-Parlamentet har på eget initiativ den 17. september 2009 vedtaget en beslutning om krisen i mejerisektoren, hvori Europa-Parlamentet blandt andet:

- finder, at det er nødvendigt med en række foranstaltninger, både på kort og langt sigt, for at afhjælpe den kritiske situation samt at de af Kommissionen allerede iværksatte foranstaltninger ikke er tilstrækkelige,
- bemærker, at der er divergerende holdninger blandt medlemsstaterne med hensyn til muligheden for ikke at forhøje mælkekvoterne i 2010,
- støtter oprettelsen af en EU omstrukturingsfond for mælkesektoren på 600 mio. €,
- opfordrer Kommissionen til at indføre hasteforanstaltninger til fremme af efterspørgslen efter mejeriprodukter, idet Europa-Parlamentet anser skolemælksordningen som et muligt eksempel, hvor omfanget, finansieringen og produktudbuddet kan udvides,
- tilskynder Kommissionen til at undersøge muligheden for førtidspensionering, for eksempel gennem et program for tilbagekøb af kvoter,
- støtter anvendelsen af mejeriprodukter til kalvefoder,
- støtter, at Kommissionen hæver beløbet for de minimis-støtte fra 7.500 € til 15.000 €
- støtter forlængelsen af interventionsperioden for smør og skummetmælkspulver indtil den 28. februar 2010 og mener desuden, at interventionsprisen bør forhøjes,
- kræver, at privat oplagring udvides til at omfatte osteprodukter,
- opfordrer Kommissionen til dels at undersøge muligheden for at opretholde bevillinger svarende til eksportrestitutioner, når restitutionerne er afviklet, dels at godkende ordningen med eksportkreditforsikringer for landbrugsprodukter,

- opfordrer Kommissionen til at forbedre gennemsigtigheden med hensyn til prisdannelsen inden for fødevarerforsyningskæden og anser det for nødvendigt med prisovervågning, især for så vidt angår forbrugerpriserne,
- anmoder Kommissionen om at undersøge potentielt misbrug af markedsposition inden for fødevarerforsyningskæde; opfordrer til at gennemføre en fælles EU-adfærdskodeks for forholdet mellem detailhandlen og producenterne samt opfordrer Kommissionen til snarest at fremlægge meddelelsen om fødevarerpriser i Europa.

Konsekvenser

Rapporten har ikke i sig selv statsfinansielle, administrative eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Høring

Meddelelsen har været i skriftlig høring i §2-udvalget (landbrug).

Landbrug & Fødevarer bemærker, at baggrunden for Kommissionens meddelelse er den meget alvorlige udvikling i markedssituationen for mælk og mejeriprodukter, hvilket også har ramt danske mælkeproducenter og mejerier hårdt. Landbrug & Fødevarer noterer sig derfor med tilfredshed, at Det Europæiske Råd på deres møde i juni 2009 tog initiativ til den meddelelse, som Kommissionen nu har udarbejdet, idet man anser meddelelsen som et nødvendigt grundlag for eventuelle yderligere politiske initiativer.

Landbrug & Fødevarer anerkender i den forbindelse, at Kommissionen allerede har taget en række initiativer til stabilisering af markedet – senest med forslaget om forlængelsen af interventionsperioden for smør og skummetmælkspulver til og med februar 2010. Landbrug & Fødevarer har støttet dette forslag og henviser til selvstændigt høringssvar herom. Landbrug & Fødevarer vurderer, at en meget væsentlig værdi ved dette tiltag er, at det vil give et klart signal til markedet om, at der ikke vil ske yderligere prisfald i interventionsperioden. Det vurderes endvidere, at det ikke vil føre til en meget stor forøgelse af interventionsmængderne.

Generelt skal det dog understreges, at det er meget vigtigt for Landbrug & Fødevarer, at man i EU holder fast i den gradvise fortsatte markedsorientering og sikrer erhvervet en lang planlægningshorisont. Samtidigt er det afgørende, at den fælles politik på området i så høj grad som muligt sikres og ikke undergraves af nationale særordninger. Det er derfor også vigtigt, at Det Europæiske Råd i sit mandat til Kommissionen slog fast, at eventuelle tiltag skulle respektere resultatet af sundhedstjekket.

Landbrug & Fødevarer har følgende bemærkninger til konkrete elementer i meddelelsen:

Kvotesystemet

Landbrug & Fødevarer noterer med stor tilfredshed, at Kommissionen står fast på kvoteudvidelserne på 5 x 1 %, som det blev besluttet i sundhedstjekket. Udvidelserne er nødvendige for at sikre en gradvis markedsorientering af mælkesektoren og er nødvendige for at sikre forudsigelighed for erhvervet, inden kvoterne afskaffes i 2015. Kommissionen overvejer muligheden for at tillade, at medlemslandene kan undlade tilbagebetaling af opkrævet superafgift til de producenter, der har be-

talt superafgift, uanset at medlemsstaternes nationale kvote *ikke* er overskredet. Landbrug & Fødevarer respekterer, at ordningen kan være frivillig på landeniveau for en begrænset periode, men ønsker dog ikke en sådan ordning i Danmark, da dette vil forhindre en effektiv udnyttelse af landekvoten og straffe de mest driftige producenter. Ydermere vil enkelte mælkeproducenter være tvunget til at investere i yderligere kvote for at undgå superafgift, hvilket vil være en unødvendig udgift for et i forvejen trængt erhverv.

Statsstøtte

Kommissionen nævner i meddelelsen muligheden for, at man midlertidigt kan forhøje loftet for *de minimis* statsstøtte til den primære landbrugssektor fra € 7.500 til €15.000; med andre ord give mulighed for, at man i hvert enkelt EU-land kan beslutte nationalt at yde en statsstøtte på op til godt kr. 110.000 per bedrift. Landbrug & Fødevarer vil kraftigt advare mod et sådant tiltag, da det vil medføre en yderligere markedsforvridning og fare for en renationalisering af landbrugsstøtten mellem de lande i EU, som ønsker at støtte deres landbrug og de lande, som ikke ønsker at støtte deres landbrug. På grund af de varierende bedriftsstørrelser i Europa vil ændrede regler for *de minimis* statsstøtte per landbrugsbedrift ydermere betyde, at mælkeproduktionen i lande med små landbrugsbedrifter støttes forholdsvis mere end i lande med store bedrifter præget af strukturtilpasning.

Slagtepræmiesystem for malkekvæg

Kommissionen nævner, at en EU-finansieret slagtepræmie til malkekvæg vil være den mest effektive måde på kort sigt at reducere mælkeproduktionen og dermed udbuddet – men nævner samtidigt, at anvendelse af skattemidler til en sådan ordning vil være svær at retfærdiggøre. Landbrug & Fødevarer er enig i Kommissionens vurdering af, at det vil være vanskeligt at legitimere brugen af skatteydernes penge på en slagtepræmie af denne type. Erhvervet kan derfor ikke støtte indførelsen af en sådan EU-finansieret slagtepræmie, hverken på EU-niveau eller nationalt i Danmark.

Omvendt er Landbrug & Fødevarer åbne for, at der i den aktuelle situation midlertidigt gives mulighed for, at andre EU-lande nationalt kan indføre ordningen. Ligeledes vil Landbrug & Fødevarer være indforståede med, at der skabes mulighed for, at sammenslutninger af producenter m.v. på frivilligt grundlag etablerer egenfinansierede ordninger (inspireret af det amerikanske CWT Herd Retirement Scheme).

Landbrug & Fødevarer bemærker i supplerende hørings svar, at en slagtepræmie for malkekvæg vil have en negativ effekt for markedet for kokød – og dermed sandsynligvis også for oksekødmarkedet generelt – hvis den vil blive anvendt i større omfang. Den markeds mæssige effekt på oksekødmarkedet må forventes at blive meget større, end det er tilfældet i USA, hvor forslaget er inspireret fra. Det skyldes dels, at malkekobestanden i EU udgør en meget større del af kobestanden (66 %) end i USA (22 %) dels, at EU har en beskedent import af kød til forarbejdningsformål i modsætning til USA.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil tage Kommissionens rapport til efterretning. Regeringen arbejder for, at markedsinstrumenter som intervention og prisstøtte enten ophører eller opretholdes på et minimum som et reelt sikkerhedsnet. Regeringen vil endvidere modsætte sig en udskydelse af gennemførelsen af cen-

trale dele af sundhedstjekket, således at strategien for afvikling af mælkekvoteerne ligger fast. Regeringens principielle holdning er, at statsstøtte skal begrænses mest muligt.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der var på det ekstraordinære rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 7. september 2009 bred tilslutning til Kommissionens markedsanalyse i meddelelsen. Kommissionen præsenterede meddelelsen og stod fast på, at sundhedstjekket og dermed planen for kvoteudfasningen skulle respekteres, hvilket fik støtte fra blandt andet Storbritannien, Danmark, Spanien, Polen, Sverige, Nederlandene og Irland. Frankrig og Tyskland støttet af kun 4 medlemsstater anmodede om midlertidig suspension af den kvoteforøgelse, der blev vedtaget i forbindelse med sundhedstjekket, ligesom der anmodes om en midlertidig restriktiv styring af mælkekvoteordningen, som skal være obligatorisk i alle medlemsstater. Tyskland har dog siden anført, at man ikke længere vil fremføre ønsket om at fastfryse kvoteforøgelserne, idet der ikke er bred opbakning herfor i Rådet. Frankrig og Tyskland, støttet af 14 medlemsstater påpegede derudover behovet for yderligere tiltag, herunder højere interventionspriser, eksportstøtte og støtte til mælkepulver til foder. Italien fremførte behovet for støtte til oplagring af oste og støtte til ophør af mælkeproduktion, samt oprindelsesmærkning af frisk mælk, langtidsholdbar mælk, mælkepulver og ingredienser til fremstilling af oste- og mælkeprodukter.

Efterfølgende har 20 medlemsstater, anført af Frankrig og Tyskland, i fælles udtalelse anmodet om forhøjelse af interventionspriserne for smør og skummetmælkspulver, højere restitutioner, aktivering af støtteordningen for skummetmælk og skummetmælkspulver til kalvefoder. Endvidere efterlyser medlemsstaterne instrumenter til på længere sigt at undgå markedsvolatilitet; fond til omstrukturering, muligheden for at etablere stærke producentorganisationer, som det kendes fra frugt- og grøntsektoren og vinsektoren; støtte til forskning og udvikling; støtte til diversificering og markedssegmentering for at styrke sektorens konkurrenceevne samt mulighed for anvendelse af forbrugeroplysning i form af oprindelsesmærkning enten som en europæisk ordning eller en frivillig ordning. Medlemslandene lægger vægt på, at Kommissionen først påbegynder salg fra interventionslagrene, når markedspriserne bliver så høje, at nye forstyrrelser af markedet ikke vil opstå. Det anføres, at krisen er global, hvorfor Kommissionen anmodes om at udarbejde en rapport om verdensmarkedet for mejeriprodukter.

Det er besluttet at afholde et uformelt ministermøde den 5. oktober 2009 med henblik på at drøfte den aktuelle krise i mælkesektoren. På mødet ventes Kommissionen at præsentere en tidsplan for fremtidige initiativer til afhjælpning af krisen i mælkesektoren på mellemlangt og langt sigt.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Meddelelsen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 2. september 2009 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 7. september 2009, jf. samlenotat oversendt den 25. august 2009.

Der er oversendt grundnotat om forlængelse af interventionsperioden til Folketingets Europaudvalg den 21. juli 2009. Sagen har været forelagt med henblik på forhandlingsoplæg for Folketingets Europaudvalg den 10. juli 2009 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 13. juli 2009, jf. samlenotat oversendt den 2. juli 2009.

Der er oversendt notat og grundnotat om tilpasningen af skolemælksordningen (komité-sag) til Folketingets Europaudvalg den 16. juli 2009, og der er endvidere oversendt orienterende notat herom til Folketingets Europaudvalg den 18. september 2009.

Notaterne er ligeledes oversendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

10. Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1234/2007 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om særlige bestemmelser for visse landbrugsprodukter (fusionsmarkedsordningen) (ændringer i forhold til mælkesektoren)

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen forventes at præsentere et forslag om tilpasning af markedsordninger i forhold til mælkesektoren, som vil øge medlemsstaternes fleksibilitet i forvaltningen af mælkekvoterne samt give medlemsstaterne mulighed for at anvende og finansiere nationale kvoteopkøbsordninger med henblik på omstrukturering. Derudover forventes Kommissionen at ville gøre det muligt for Kommissionen at iværksætte midlertidige tiltag ved prisforstyrrelser for mælk på linje med andre landbrugssektorer.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremlægge et forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1234/2007 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om særlige bestemmelser for visse landbrugsprodukter (fusionsmarkedsordningen) for så vidt angår ændring af artikel 186 og mulighed for opkøb af mælkekvoter med henblik på støtte til omstrukturering.

Forslaget forventes fremsat med hjemmel i TEF artikel 37, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Sagen forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19.-20. oktober 2009 med henblik på præsentation og udveksling af synspunkter.

Nærhedsprincippet

Det kommende forslag er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Det Europæiske Råd drøftede den 18.-19. juni 2009 den nuværende situation på mælke markedet. Det Europæiske Råd opfordrede Kommissionen til at foretage en dybtgående analyse indenfor 2 måneder og forelægge mulige foranstaltninger med henblik på stabilisering af markedet for mælk og mejeriprodukter. Eventuelle foranstaltninger skal respektere resultaterne af sundhedstjekket.

Kommissionen fremlagde sin meddelelse den 22. juli 2009. Kommissionen har på rådsmøderne (landbrug og fiskeri) i 2009 løbende orienteret om markedssituationen for mælk.

Kommissionen har tilkendegivet, at den har til hensigt at fremsætte forslag om ændring af artikel 186 i Rådets forordning (EF) nr.1234/2007, således at bestemmelsen kan anvendes for mejeriprodukter. Med artikel 186 kan Kommissionen træffe de fornødne foranstaltninger, såfremt der sker prisforstyrrelser på det indre marked, hvor det skønnes, at disse vil være ved og medføre eller true med at medføre markedsforstyrrelser. Bestemmelsen omfatter allerede produkter fra sukker-, humle-, oksekøds-, fåre- og gedekødssektoren samt svinekøds-, æg-, olivenolie- og fjerkrækødssektoren. Samtidigt forventes Kommissionen at ændre betingelserne for anvendelsen af artikel 186, således at der gives mere fleksibilitet, men uden at foranstaltningerne under artikel 186 ændrer grundlæggende ved forordningens bestemmelser.

Kommissionen har endvidere tilkendegivet, at der i samme forslag til rådsforordning vil blive fremsat forslag om tiltag, der øger fleksibiliteten for medlemslandene i forvaltningen af kvoter i kvoteårene 2009/2010 og 2010/2011. Efter eksisterende retsgrundlag indebærer mælkekvoteordningen, at alle mælkeproducenter i EU har en individuel mælkekvote. Summen af disse udgør den pågældende medlemsstats nationale kvote. Hvis en medlemsstat overskrider sin nationale kvote, skal der betales en overskudsafgift af den overskydende mængde producerede mælk. Afgiften opkræves hos de producenter, der har overskredet deres individuelle kvoter. Hver medlemsstat råder indenfor den nationale kvote over en national reserve, hvori der indgår kvote, medlemsstaterne kan anvende til uddeling til særlige formål. Med forslaget forventes medlemsstaterne at gives mulighed for øget fleksibilitet i forvaltningen af kvoterne, hvorved medlemsstaterne kan opkøbe mælkekvoter hos producenterne og anbringe de pågældende kvotemængder i deres nationale reserver. Mængderne indgår herefter ikke ved beregningen af landets nationale kvote, når overskudsafgift skal beregnes. Såfremt en medlemsstat skal betale overskudsafgift, skal den del af overskudsafgiften, der svarer til den opkøbte mængde, herefter beholdes af medlemsstaten og anvendes til omstruktureringsformål.

Udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet udtalelse.

Konsekvenser

Idet forslaget endnu ikke er fremsat, kendes konsekvenserne ikke, men forslagets del vedrørende artikel 186 forventes at kunne medføre øgede udgifter for EU's budget. For så vidt angår forslagets del vedrørende kvoteforvaltningen, vil det i medlemsstater, som vælger at anvende det, betyde, at producenter, der på nuværende tidspunkt producerer under deres individuelle kvote, vil kunne blive pålagt afgift, mens producenter, der allerede nu producerer over deres individuelle kvote, vil blive pålagt en overskudsafgift af en større mængde.

Høring

Forslaget har været i høring i §2-udvalget (landbrug).

Landbrug & Fødevarer finder for så vidt angår artikel 186, at vil det være en fordel, hvis der gives denne relativt begrænsede mulighed for øget markedsstøtte for at sikre mod især prisfald. Det skal blot stå fast, at større indgreb i markedet skal ske via rådsprocedure for at undgå uhensigtsmæssige

panikindgreb. Med hensyn til forslaget til ændring af kvotesystemet understreger Landbrug & Fødevarer, at en opkøbsordning – som ventes fremsat af Kommissionen – er i modstrid med den gradvise markedsorientering af mælkeproduktionen, som blev besluttet i Sundhedstjekket med udvidelsen af mælkekvoterne på 5x1 %. En ændring af denne type ønskes ikke i Danmark, da dette vil straffe de mest driftige producenter og føre til usikkerhed om kvotepolitikken frem mod 2015. Ydermere vil enkelte mælkeproducenter være tvunget til at investere i yderligere kvote for at undgå superafgift, hvilket vil være en unødvendig udgift for et i forvejen trængt erhverv. Dette element af forslaget kan således *kun* støttes, såfremt det understreges, at det er frivilligt for det enkelte medlemsland at anvende en sådan opkøbsordning.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen arbejder for, at markedsinstrumenter som intervention og prisstøtte enten ophører eller opretholdes på et minimum som et reelt sikkerhedsnet. Regeringen vil endvidere modsætte sig en udskydelse af gennemførelsen af centrale dele af sundhedstjekket, således at strategien for afvikling af mælkekvoterne ligger fast. Regeringen finder, at en opkøbsordning som den beskrevne vil straffe de mest effektive producenter, og er derfor som udgangspunkt skeptisk overfor et sådant tiltag. Danmark vil dog kunne støtte forslaget under forudsætning af, at ordningen bliver frivillig for medlemsstaterne samt at udgifterne til opkøb af kvote ikke finansieres af EU, men af medlemsstaterne. Ordningen forventes ikke anvendt i Danmark.

Vedrørende forslaget om en udvidelse af anvendelsesområdet for artikel 186 i Rådets forordning (EF) nr.1234/2007 anføres det, at Danmark er skeptisk overfor markedsinstrumenter som intervention og prisstøtte. Under hensyntagen til situationen i sektoren, bør Danmark dog kunne støtte, at mælkesektoren ligestilles med de øvrige sektorer, der er omfattet af bestemmelsen.

Generelle forventninger til andre landes holdning

En lang række medlemsstater er bekymrede over udviklingen i mælkesektoren, og det forventes, at et flertal vil støtte forslagene. Op mod 20 medlemsstater, anført af Tyskland og Frankrig, ønsker iværksættelse af foranstaltninger som for eksempel forøgede interventionspriser, øgede eksportstøtter, øget fleksibilitet i nuværende markedsinstrumenter eller udvikling af nye til imødegåelse af øget prisudsving. Der kan således forventes efterspørgsel efter flere foranstaltninger. Det kan endvidere forventes, at nogle medlemsstater vil ønske en strammere kvoteforvaltning på EU-niveau, mens andre netop vil lægge vægt på, at der bliver tale om et frivilligt instrument.

Tidligere forelæggelse for Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Meddelelsen om markedssituationen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 2. september 2009 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 7. september 2009, jf. samlenotat oversendt den 25. august 2009.