



Europaudvalget

EU-Konsulenten

EU-note

Til: Udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Dato: 8. marts 2010

EU-strategi for en intelligent, bæredygtig og inkluderende vækst frem mod år 2020

Sammenfatning

Europa-Kommissionen har fremlagt et forslag til en ny EU-strategi for en bæredygtig økonomisk vækst og beskæftigelse som afløser for Lisabonstrategien, der udløber i 2010.

Den nye strategi satser bl.a. på færre og mere fokuserede mål. Og så strammes der op på styringen af strategien, der forankres i Det Europæiske Råd.

Med planen opstiller Kommissionen fem overordnede mål for, hvor EU skal være i år 2020.

Endelig lægger planen op til, at medlemsstaterne skal skræddersy målene for EU2020-strategien til deres særlige økonomiske og beskæftigelsesmæssige udgangspunkt.

Europa i 2020

Europa-Kommissionen fremlagde den 3. marts 2010 sit forslag til EU's strategi for en bæredygtig økonomisk vækst og beskæftigelse. Strategien skal få EU-landenes økonomi tilbage på sporet, så de bliver bedre rustet til at klare den globale konkurrence frem mod år 2020¹.

Strategien afløser EU's nuværende strategi for vækst og beskæftigelse – Lissabonstrategien, der udløber i 2010.

Den nye EU2020-strategi satser bl.a. på færre og mere fokuserede mål. Og så strammes der op på styringen af strategien, der forankres i Det Europæiske Råd.

Kommissionens forslag skal drøftes første gang af EU-landenes stats- og regeringschefer på forårstopmødet den 25.-26. marts, men ventes ikke endelig vedtaget før på topmødet i juni. For yderligere information om tidsplan henvises til bilag 1.

Kommissionen opstiller fem overordnede mål for, hvor EU skal være i år 2020.

- 75 pct. af befolkningen mellem 20 og 64 år skal være i beskæftigelse
- 3 pct. af EU's BNP skal investeres i forskning og udvikling
- EU's 20/20/20 klima- og energimål skal nås
- Andelen af unge, som forlader skolen tidligt skal være under 10 pct., og mindst 40 pct. af den unge generation skal have en videregående uddannelse
- Der skal være 20 millioner færre mennesker i EU, som er ramt af fattigdom

På grund af EU-landenes meget forskellige økonomiske situation, foreslår Kommissionen, at de skal **omsætte målene til egne nationale mål**, som skræddersys til deres særlige økonomiske og beskæftigelsesmæssige udgangspunkt gennem konkrete nationale reformprogrammer.

I. Intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst

Formålet med EU2020-planen er at sætte gang i væksten på en måde, som modsvarer de udfordringer, EU står overfor. Som Kommissionens formand, José Manuel Barroso, udtrykte det i forbindelse med præsentationen af planen: "Europa lider af et vækstunderskud, som bringer vores fremtid i fare. Vi

¹ Kommissionens meddelelse er offentliggjort i Kom(2010)2020 den 3. marts 2010.

er nødt til at opbygge en ny økonomisk model baseret på viden, kulstoffattig økonomi og høj beskæftigelse”.

Væksten skal med andre ord være *intelligent, bæredygtig og inklusiv*.

BOKS 1: Flagskibsinitiativer

Intelligent vækst

- **Omlægning af forskning og udvikling samt innovationspolitikken**, så der fokuseres på de store udfordringer, samtidig med at der bygges bro over kløften mellem videnskaben og markedet, så forskning fører til resultater.
- **Øget mobilitet blandt studerende og unge fagfolk**, så man kan højne såvel kvalitet som resultater på EU's højere uddannelsesinstitutioner og gøre dem mere attraktive på internationalt plan. Bl.a. bør ledige stillinger i medlemsstaterne i højere grad kunne søges overalt i Europa, og erhvervs kvalifikationer og erfaring bør anerkendes reelt.
- En indsats for at nå frem til de bæredygtige økonomiske og sociale fordele, der er forbundet med **et digitalt indre marked**, hvor alle europæere senest i 2013 har adgang til højhastighedsinternet.

Bæredygtig vækst

- **Støtte overgangen til en ressourceeffektiv og kulstoffattig økonomi**, hvor EU fastholder sine 2020-mål for energiproduktion, energieffektivitet og energiforbrug.
- **erhvervs politik for grøn vækst** – gennem fremme af iværksætterier og udvikling af nye kvalifikationer.

Inklusiv vækst

- **Reformer af arbejdsmarkedet** med det formål at øge beskæftigelsen og sikre bæredygtige sociale modeller i tiden, hvor de store årgange går på pension.
- **Sikring af den økonomiske, sociale og geografiske samhørighed** ved at hjælpe de fattige og socialt udstødte og gøre det muligt for dem at spille en aktiv rolle i samfundet.

Kommissionen fremlægger syv såkaldte *flagskibsinitiativer*, som skal være med til at fremme en vækst i EU, som er netop intelligent, bæredygtig og inklusiv. For hvert enkelt flagskibsinitiativ er der fastsat et overordnet mål samt en række mere konkrete forslag til handlinger fra både EU's og medlemsstaternes side. Målene med flagskibsinitiativerne er gengivet i boksen ovenfor, mens oversigten over forslagene til konkrete initiativer kan ses i Kommissionens meddelelse.

II. Strammere styring af strategien

Lissabonstrategien er blevet kritiseret for at have for svag en styringsstruktur. Kommissionen lægger derfor med sit forslag op til en strammere styring af den nye strategi for vækst og beskæftigelse.

Det skal ske dels gennem en *tematisk styring*, dels gennem en mere *fokuseret landeovervågning*:

1) **Den tematiske styring** skal sikre, at EU og medlemsstaterne fokuserer på strategiens fem overordnede mål.

Redskaberne til at realisere målene er de syv flagskibsinitiativer, der som nævnt kræver handling af såvel EU som medlemsstaterne. Medlemsstaterne skal afrapportere om fremskridt og eventuelle barrierer for vækst gennem tilpassede *nationale 2020-reformprogrammer*.

På EU-niveau har Rådet ansvar for overvågning og evaluering og kan fremsætte henstillinger i forbindelse med f.eks. fastsættelsen af EU's overordnede økonomiske retningslinjer (TEUF art. 121, stk. 2) eller beskæftigelsesretningslinjerne (TEUF art. 148)

2) **Den fokuserede landeovervågning** skal bistå hver enkelt medlemsstat med at definere og gennemføre "exitstrategier" med henblik på bl.a. at sikre en tilbagevenden til makroøkonomisk stabilitet, bæredygtig vækst og sunde offentlige finanser.

Medlemsstaterne afrapporterer om fremskridt og barrierer gennem deres nationale *stabilitets og konvergensprogrammer*. På EU-niveau vedtages henstillinger på det fiskale område inden for rammerne af stabilitets- og vækstpagten samt om makroøkonomiske ubalancer og barrierer for vækst i forbindelse med vedtagelsen af EU's overordnede økonomiske retningslinjer (TEUF art. 121, stk. 2).

Endelig foreslår Kommissionen, at EU-landenes afrapportering vedrørende *EU-2020-strategien* og EU's *Stabilitets- og vækstpagt* gennemføres samtidig hvert år i oktober, så man sikrer en bedre sammenhæng mellem de to instrumenter, og at det er de samme reformmål, der forfølges.

Hvem gør hvad?

Gennemførelsen af EU2020-strategien kommer til at foregå i et tæt samarbejde mellem EU's institutioner og medlemsstaterne.

På EU-niveau får **Det Europæiske Råd** en ledende rolle. Udover at have det overordnede ansvar for gennemførelsen af strategien, skal Det Europæiske Råd også fokusere på særlige temaer såsom forskning og innovation. De enkelte **Råd** får også en vigtig rolle inden for deres egne områder i forbindelse med både gennemførelsen af målene i EU2020-strategien og for overvågningen og evalueringen af medlemsstaternes fremskridt.

Kommissionen får selv en central rolle, idet Kommissionen skal udarbejde årlige fremskridtsrapporter om, hvordan det går med at nå EU2020-målene. Kommissionen skal også vurdere landområderne og stabilitets- og konvergensrapporterne fra de 27 medlemsstater. Som led i denne evaluering kan Kommissionen fremlægge forslag til henstillinger eller advarsler til landene².

Endelig foreslår Kommissionen, at **Europa-Parlamentet** får en nøglerolle i strategien i sin egenskab som EU-lovgiver, men også som bindeled til borgerne og **de nationale parlamenter**.

F.eks. foreslår Kommissionen, at repræsentanter fra Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter en gang om året drøfter EU2020-strategien på et fælles møde, så man kan sende eventuelle fælles synspunkter til Det Europæiske Råds forårstopmøde i marts.

Det kunne ifølge Kommissionen ske på det årlige "Fælles parlamentariske møde", der normalt finder sted i Europa-Parlamentet i årets første måneder.

Endelig lægger Kommissionen op til, at der på **medlemsstatsniveau** sker en inddragelse af alle nationale, regionale og lokale myndigheder samt **nationale parlamenter**, arbejdsmarkedets parter og andre interesseorganisationer i forbindelse med udarbejdelsen og gennemførelsen af de nationale reformprogrammer.

Udvekslingen af bedste praksis, fastsættelsen af benchmarks og opbygningen af netværkssamarbejde vil ifølge Kommissionen være nyttigt i forhold til at skabe ejerskab for den fælles strategi for vækst og beskæftigelse.

Med venlig hilsen

Morten Knudsen
Tlf. 3695

² Det kan enten ske som led i Kommissionens udtalelser om landenes stabilitets- eller konvergensprogrammer (forordning 1466/97) eller via de henstillinger, som Kommissionen kan fremsætte om de overordnede økonomiske retningslinjer i EU (TEUF art. 121, stk. 2) eller retningslinjerne for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker (TEUF art. 148)

Bilag 1: Tidsplan for behandling af EU2020-strategi 2010-2012

2010
Europa-Kommissionen <i>Forslag til EEU2020 – overordnet tilgang</i>
Det Europæiske Råds forårstopmøde i marts 2010 <i>Aftale om overordnede tilgang og valg af EU's hovedmål</i>
Europa-Kommissionen <i>Forslag til EEU2020 – integrerede retningslinjer</i>
Europa-Parlamentet <i>Debat om strategi og udtalelse om integrerede retningslinjer</i>
Rådsformationer <i>Udvikle nøgleparametre (EU/nationale mål, flagskibsinitiativer og integrerede retningslinjer)</i>
Det Europæiske Råd I juni 2010 <i>Vedtagelse af EU2020-strategi, validering af EU og nationale mål samt godkendelse af de integrerede retningslinjer</i>
Europa-Kommissionen <i>Operationelle retningslinjer for de næste skridt I EEU2020</i>
Det Europæiske Råd efterårstopmøde I oktober 2010 <i>I dybden diskussioner af de udvalgte tematiske emner som forskning og udvikling samt innovation</i>
Medlemsstater <i>Stabilitets og konvergensprogrammer og Nationale Reformprogrammer i oktober</i>
2011
Europa-Kommissionen <i>Årsrapport til Det Europæiske Råds forårstopmøde, udtalelse om stabilitets- og konvergensprogrammer samt forslag til henstillinger</i>
Rådet <i>Evaluering af Kommissionens forslag til henstillinger</i>
Europa-Parlamentet <i>Plenardebat og vedtagelse af resolution</i>
Det Europæiske Råds forårstopmøde i marts <i>Evaluering af fremskridt og godkendelse af landespejckke henstillinger</i>

Medlemsstaterne, Europa-Kommissionen og Rådet

Opfølgning på henstillinger, gennemførelse af reformer og afrapportering.

2012

Samme procedure med særlig focus på overvågning af fremskridt